



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
АВГУСТ 2019

## НОВОСТИ

стр. 2



[ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ](#)

стр. 4



[21 АВГУСТА 2019 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ  
КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ](#)

стр. 7



[ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ ПОДДЕРЖАЛИ ЗАКОНОПРОЕКТЫ,  
НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ](#)

стр. 8



[28 АВГУСТА 2019 ГОДА ПЕРМСКИЙ КРАЙ ПОСЕТИЛА  
ДЕЛЕГАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН](#)

стр. 9



[9 АВГУСТА 2019 ГОДА В ДОБРЯНКЕ СОСТОЯЛСЯ ФОРУМ  
ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ 2019](#)

стр. 12



[23 АВГУСТА 2019 ГОДА В СЕЛЕ ПЕРМСКОМ  
ДОБРЯНСКОГО РАЙОНА СОСТОЯЛСЯ 8 СЪЕЗД ТОС  
«НОВАЯ ВЫСОТА»](#)

стр. 13



[ВТОРАЯ ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ  
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2019»](#)

стр. 14



[ПЕРМЬ – СОЛИКАМСК: ОБМЕН ТОС-ОПЫТОМ](#)

## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



стр. 15

[ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ](#)

стр. 16

[ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ](#)

ПАРТНЕРЫ ВЫПУСКА



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ  
И СОПРОВОЖДЕНИЯ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ

О | К | М | О

# ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

30 августа 2019 года в Орде состоялось очередное заседание Правления Совета муниципальных образований Пермского края

Заседание открыли председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского муниципального района Александр Кузнецов, заместитель председателя Правительства – министр территориального развития Пермского края Александр Борисов и глава Ординского муниципального района – глава администрации Ординского муниципального района Александр Мелехин.

О переходе налогоплательщиков на иные режимы налогообложения в связи с отменой ЕНВД в Пермском крае доложил членам Правления министр экономического развития и инвестиций Пермского края Максим Колесников.

Заместитель министра культуры Пермского края



Марина Илюхина рассказала о ходе реализации в Пермском крае федерального проекта «Местный дом культуры» и планах взаимодействия министерства с муниципалитетами на 2020 год.

О взаимодействии органов государственной власти Пермского края с органами местного самоуправления

в сфере молодежной политики и туризма сообщила и.о. руководителя Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края Юлия Баландина.

С докладом о реализации мероприятий по разработке и утверждению проектов межевания территорий и выполнению комплексных кадастровых работ выступила начальник управления земельных отношений Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Елена Путяшева.

Далее несколько вопросов для дискуссии представил исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов. Члены Правления поддержали изменения в порядок рассмотрения проектов законов Пермского края. Также были рассмотрены изменения в





Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Участники заседания также обсудили организационные вопросы, один из них – проведение конкурса муниципальных образований Пермского края, который будет объявлен в конце сентября 2019 года.

После заседания главы муниципальных образований – члены Правления Совета посетили социально значимые объекты Ординского муниципального района.

# 21 АВГУСТА 2019 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ



**21** августа 2019 года на заседании комитета по государственной политике и местному самоуправлению под председательством Александра Бойченко парламентарии рассмотрели 24 вопроса повестки дня. В заседании комитета приняли участие члены краевого Правительства, председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов, исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов.

Парламентарии поддержали две инициативы Совета муниципальных образований Пермского края. Совет внёс в Законодательное Собрание законопроекты о старостах сельских населённых пунктов и об изменениях в закон края о реализации проектов инициативного бюджетирования. Староста будет назначаться



представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт. Кандидатуры будут представляться депутатам по итогам сходов граждан. Срок полномочий старост составит от двух до пяти лет. В проекте закона также прописаны их полномочия и обязанности. Вторым законопроектом вносятся изменения в закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования». Как отме-

тил председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Пермского края Александр Бойченко, в 2019 году на поддержку проектов местных инициатив – ТОСов, инициативного бюджетирования и самообложения в краевом бюджете предусмотрено более 186 млн рублей. Из них большая часть средств (124 млн рублей) направлена на инициативное бюджетирование. «Сегодня жители большинства муниципалитетов вкладывают собственные средства в такие проекты в размере 10% от общей стоимости, 90% выделяет краевой бюджет. В то же время, жители недотационных муниципальных образований, а это городские округа Пермь, Березники, крупные поселения, к примеру, Юг и Савино Пермского района, должны были обеспечивать софинансирование 50%. Мы поддержали инициативу глав, чтобы планка для жителей была снижена до 25%», – сказал Александр Бойченко.

На комитете депутаты заслушали доклад вице-преьера краевого правительства – министра территориального развития Александра Борисова о ходе реализации госпрограммы «Региональная политика и развитие территорий». По его словам, мероприятия программы направлены на создание условий для обеспе-



чения эффективного местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края. В целом бюджет по программе на 2019 год составляет 10,6 млрд рублей, по итогам I полугодия госпрограмма исполнена на 45%. Её приоритетными направлениями по-прежнему остаются: повышение устойчивости местных бюджетов, поддержка муниципальных проектов и местных инициатив. Также впервые в этом году выделены средства в размере 70 млн рублей на снос расселённых жилых домов и нежилых зданий. В первую очередь такие объекты будут ликвидированы вблизи действующих социальных учреждений, туристических объектов, жилых домов, региональных автодорог и железнодорожных путей, чтобы обеспечить безопасность детей и взрослых. В 12 муниципалитетах планируется снести 52 ветхих здания. На реализацию муниципальных программ и приоритетных муниципальных проектов в текущем году выделено 1,1 млрд рублей. Органы местного самоуправления, как правило, направляют эти средства на ремонт социальных учреждений, переселение граждан из аварийного жилья, на строительство и ремонт сетей водо-, теплоснабжения. Продолжится поддержка преобразованных муниципальных образований (городских и

муниципальных округов), моногородов.

Депутаты рассмотрели во втором чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». В законопроекте предлагается главу XII Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) дополнить новой статьей 12.8, в которой определить должностных лиц органов исполнительной власти Пермского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, переданных полномочий в области федерального государственного надзора. Рабочей группой по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению были рассмотрены 2 поправки, внесенные прокурором Пермского края, и 3 предложения из заключения государственно-правового управления аппарата ЗС ПК, из них приняты 4 и одно предложение учтено принятой поправкой. С учетом принятых поправок в законопроект внесены следующие изменения. Законопроект дополнен нормой, которая приводит статью 12.7 Закона № 460-ПК в соответствие с нормами КоАП РФ в части дополнения перечня статей КоАП РФ, по которым должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, а именно: указанный

перечень дополнен частями 31, 32 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией требований Федерального закона «О теплоснабжении», а также повторное совершение данного правонарушения с увеличением штрафных санкций). Кроме того, в уточненной редакции изложено название проектируемой статьи 12.8, внесены другие поправки редакционного характера.

Парламентарии поддержали проект постановления ЗС ПК «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края». Документом предусматривается утверждение нового Перечня и признание утратившими силу постановления ЗС ПК от 16.08.2018 № 879 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края», а также постановлений о внесении изменений в данное постановление. Проект Перечня включает 27 объектов, из них 6 объектов планируется ввести в эксплуатацию в 2020 году, в том числе: 4 мостовых перехода; «Строительство съезда с автомобильной дороги «Обход г. Чусового к микрорайону «Дальний Восток» г. Чусового Пермского края»; «Строительство дополнительного выезда с промышленного узла «Осенцы» г. Перми». Все объекты проекта Перечня были включены в Перечень, утвержденный постановлением ЗС ПК от 16.08.2018 № 879 (далее – Перечень 2019). Проектом постановления по ряду объектов по сравнению с Перечнем 2019 предлагаются следующие изменения параметров объектов. Увеличение сметной стоимости предлагается по объектам: «Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск,

участок Березники – Соликамск, км 292+560-313+100» с 4 585 591,8 до 6 815 257,4 тыс. рублей. По объектам, реализуемым в рамках концессионного соглашения: «Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми 000+000- 009+753 1 п.к. (на участке 000+000-004+050)» с 1 467 079,9 до 2 342 672,9 тыс.рублей; «Автомобильная дорога Пермь-Березники 022+390-025+768» с 12 121 274,6 до 13 161 332,0 тыс.рублей; «Автомобильная дорога Пермь-Березники 020+639-022+390» с 568 913,0 до 1 671 262,6 тыс.рублей; «Строительство автомобильной дороги «Переход ул. Строителей – площадь Гайдара» – с 4 917 538,2 до 10 517 538,2 тыс.рублей. Перенос сроков окончания строительства на один год: с 2019 на 2020 год по объекту «Строительство съезда с автомобильной дороги «Обход г. Чусового к микрорайону «Дальний Восток» г. Чусового Пермского края»; с 2021 на 2022 год по объектам, реализуемым в рамках концессионного соглашения; с 2022 на 2023 год по объекту «Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск, участок Березники – Соликамск, км 292+560 – 313+100»; с 2020 на 2021 год по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники на участке км 176+300 – км 178+300 с устройством кольцевой развязки на км 176+300». В связи с переносом срока ввода объекта одновременно увеличивается срок его строительства с одного до двух лет. По объекту «Реконструкция автомобильных дорог «Подъезд к с. Ощепково», км 0+000 – км 000+974, «с. Ощепково – с. Верх-Кондас», км 0+000 – км 021+842, «д. Городище – п. Шемейный», км 0+000 – км 007+605 в Усольском районе Пермского края» предлагается сократить на один год срок строительства и перенести

срок начала строительства на более ранний – с 2021–2023 гг. на 2020-2021 гг.

Депутаты утвердили проект постановления ЗС ПК «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края». Проектом постановления предусматривается утверждение нового Перечня и признание утратившими силу постановления ЗС ПК от 16.08.2018 № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края», а также постановлений о внесении изменений в данное постановление. Проектом постановления предусматривается включение в Перечень 56 объектов по 7 государственным программам, из них 22 объекта планируется ввести в эксплуатацию или приобрести в 2020 году. Общая сметная стоимость объектов, вошедших в проект Перечня, составляет более 34 млрд. рублей. 51 объект проекта Перечня был включен в Перечень, утвержденный постановлением ЗС ПК от 16.08.2018 № 878 (далее – Перечень 2019). Дополнительно к включению в Перечень предлагаются 4 новых объекта: «Поликлиника, р.п. Углерудский городского округа «Город Губаха» проектной мощностью 120 посещений в смену, оценочной стоимостью 129 500,8 тыс. рублей и сроком ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год; «Строительство мастерских механизации сельского хозяйства ГБПОУ «Пермский агропромышленный техникум» (с. Бершеть)», проектной мощностью 25 учебных мест и 8 единиц сельскохозяйственной техники, с оценочной стоимостью 115 930,4 тыс. рублей и сроком ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год; «Строительство

общежития ГБПОУ «Краевой политехнический колледж» (г. Чернушка)», проектной мощностью 400 мест, с оценочной стоимостью 493 463,9 тыс. рублей и сроком ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год; «Строительство спортивного комплекса ГБПОУ «Чайковский техникум промышленных технологий и управления» (г. Чайковский)» проектной мощностью 50 мест, с оценочной стоимостью 148 014,2 тыс. рублей и сроком ввода объекта в эксплуатацию – 2023 год. Инвестиционный проект «Культурно-рекреационное пространство, г. Пермь (Ленинский район, завод им. А.А. Шагина)» дополнен 4 новыми этапами: «Приспособление объекта культурного наследия «Корпус производственных железнодорожных мастерских» для современного использования под музейно-культурный комплекс»; «Музей современного искусства»; «Технологические сети»; «Благоустройство территории». В соответствии с разработанной концепцией проекта увеличена его стоимость – с 1 402 830,8 тыс. рублей до 4 825 400,0 тыс. рублей, перенесен срок окончания реализации проекта с 2022 на 2024 год. По 4 объектам Перечня, ранее включенным в Перечень 2019, предлагается из этапов реализации исключить проектирование, в том числе по объектам: «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь (Кировский район)»; «Лечебный корпус с поликлиникой, с. Юрла»; «Сельская врачебная амбулатория, п. Зюкайка Верецагинского муниципального района»; «Сельская врачебная амбулатория, п. Оверята Краснокамского муниципального района». По объекту «Зоопарк в г. Перми (Индустриальный район)» предлагается увеличить сметную стоимость на 19 638,4 тыс. рублей.

# ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ ПОДДЕРЖАЛИ ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОВЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ И НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ.

22 августа 2019 года на очередном пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края парламентарии в первом чтении и единогласно приняли два законопроекта, инициированных Советом муниципальных образований Пермского края.

Первый из них – проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края от 02 июня 2016 г. № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» – посвящен совершенствованию механизма инициативного бюджетирования в Пермском крае. Изменения касаются софинансирования проектов инициативного бюджетирования муниципальных образований, не получающих дотации. Ранее для этих муниципалитетов соотношение финансирования составляло 50% на 50%. Законопроект Совета муниципальных образований Пермского края уменьшает размер софинансирования проектов со стороны насе-



ления и бизнеса с 50% до 25% и увеличивает размер субсидии из краевого с 50% до 75%. Следствием данных изменений будет сокращение финансовой нагрузки на население и привлечение в процесс инициативного бюджетирования новых участников.

Вторая законодательная инициатива Совета муниципальных образований Пермского края – проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

В Пермском крае на сегодняшний день, несмотря на отсутствие регионального закона, работает 853 сельских старосты. Общее количество муниципальных образований Пермского края, в которых работают старосты, составляет 126. Этот институт – серьезный ресурс для развития муниципалитетов. Многие старосты, основной костяк которых составляют активные и уважаемые на селе люди, ведут за собой односельчан, сами активно принимают участие в благоустройстве сельских населенных пунктов, являются организаторами и активными участниками мероприятий, проводимых в сельской местности. Законопроект направлен на установление правовых основ организации и деятельности старост сельских населенных пунктов в Пермском крае и призван регулировать общие вопросы их деятельности как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

# 28 АВГУСТА 2019 ГОДА ПЕРМСКИЙ КРАЙ ПОСЕТИЛА ДЕЛЕГАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



**28** августа 2019 года Пермский край принимал делегацию Республики Татарстан во главе с Раисом Миннихановым, главой Сабинского муниципального района Республики Татарстан, членом Президиума Совета Муниципальных Образований Республики Татарстан.

Главной целью встречи был обмен эффективным опытом в сферах муниципального управления, взаимодействия госорганов с муниципальными образованиями, развития территорий.

В рамках программы рабочего визита состоялись: встреча с главой Пермского муниципального района, председателем Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецовым и совещание с участи-

ем заместителя председателя Правительства — министра территориального развития Пермского края Александром Борисовым, на котором была представлена практика Пермского края по созданию городских и муниципальных округов, рассматривались вопросы эффективности одноуровневой системы муниципального управления, меры финансовой поддержки объединенных территорий в Пермском крае, а также правовые аспекты реализации процедуры преобразования.

Затем гости Пермского края посетили крупнейшие объекты социальной инфраструктуры и общественные пространства Пермского муниципального района: МАУС «Лобановский дом спорта», парк культуры и



отдыха с. Лобаново, Фроловскую СОШ «Навигатор», детский сад «Мозаика» и ФОК с. Гамово.

Партнерство между Советами муниципальных образований Пермского края и Республики Татарстан действует с 2008 в рамках соглашения о сотрудничестве организаций.

# 9 АВГУСТА 2019 ГОДА В ДОБРЯНКЕ СОСТОЯЛСЯ ФОРУМ ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ 2019



9 августа 2019 года в Добрянке состоялся ФОРУМ ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ 2019. Он собрал более 500 активистов территориального общественного самоуправления, руководителей инициативных групп, муниципальных кураторов ТОС. Событие было организовано Советом муниципальных образований Пермского края в партнерстве с Министерством территориального развития Пермского края и Пермским Региональным отделени-



ем Всероссийского Совета местного самоуправления.

Открыли Форум председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов, исполняющий обязанности министра территориального развития Пермского края Светлана Усачева, глава муниципального района – глава Добрянского муниципального района Кон-

стантин Лызов и член Правления Общенациональной ассоциации ТОС, председатель региональной ассоциации ТОС Ульяновской области Владимир Сидоров.

Благодарственными письмами Общенациональной ассоциации ТОС за личный вклад в развитие территориального общественного самоуправления были награждены председатель



ТОС «Клестовка», член общественного совета при Министерстве территориального развития Пермского края Надежда Малых, директор Фонда поддержки и развития территорий «РОСТ» Мария Трофимова, председатель Совета ТОС Добрянского муниципального района Аркадий Злыгостев, общественный куратор ТОС Свердловского района Перми Ринат Гисматулин и активист ТОС «Комарово», депутат Земского Собрания Добрянского муниципального района Марина Дроздова.

Благодарственными письмами Министерства территориального развития Пермского края были отмечены председатель ТОС «Солнечный» Любовь Ба-



жукова, председатель ТОС «Пыскорское» Яна Голых и директор Фонда поддержки и развития территорий «РОСТ» Мария Трофимова.

После торжественного открытия работа Форума продолжилась в формате четырех дискуссионных площадок.

Первую из них — «Создающие города» — провел член правления Национальной инициативы «Живые города», руководитель Мастерской городских изменений «Люди делают место» Александр Старков. Участники площадки познакомились с технологией



соучаствующего проектирования, обсудили алгоритмы рождения общественных проектов на примере общегородских пространственных решений.

На второй площадке – «Федеральные и региональные ТОС-возможности: стратегия – партнерство» – выступили представители Администрации губернатора Пермского края, Министерства территориального развития Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Управления Министерства юстиции РФ по Пермскому краю, а также активисты ТОС и НКО.

Третья дискуссионная площадка Форума была посвящена развитию горизонтальных коммуникаций и



взаимодействий в муниципалитете. Здесь своим опытом поделились представители Центра Грани, лидеры ТОС-сообщества нашего региона. Опыт проектной работы и ТОС-коммуникаций представил руководитель исполнительной дирекции Ассоциации ТОС Республики Коми Дмитрий Сизев.

Четвертая площадка – «ТОС-ТУР. Новые компетенции общественных лидеров» познакомила участников с результатами ТОС-деятельности Добрянского муниципального района. А затем для участников площадки прошла экспресс-школа менеджеров местных сообществ, которую провел координатор федерального оргкомитета Международного Дня соседей, разработчик курса ВШЭ «Менеджер местного сообщества» Сергей Кузнецов.

Форум завершился выступлениями активистов и ТОС-фотосессией. По договоренности участников события Резолюция Форума будет согласована в течение недели.



# 23 АВГУСТА 2019 ГОДА В СЕЛЕ ПЕРЕМСКОМ ДОБРЯНСКОГО РАЙОНА СОСТОЯЛСЯ 8 СЪЕЗД ТОС «НОВАЯ ВЫСОТА»



**23** августа 2019 года в селе Перемском Добрянского района при поддержке Совета муниципальных образований Пермского края состоялся 8 съезд ТОС «Новая высота». В нем приняли участие более ста человек, представители 57 территориальных общественных самоуправлений района.

Открыли Съезд ТОС «Новая высота» глава муниципального района — глава администрации Добрянского муниципального района Константин Лызов и председатель Совета ТОС Добрянского района Аркадий Злыгостев.



Затем участники Съезда разошлись по интерактивным дискуссионным площадкам, которые были посвящены новому видению работы ТОС в формате городского округа, обмену опытом и обсуждению проблематики и перспектив ТОС. Участниками дискуссий стали также гости Съезда — представители ТОС-сообщества Перми, Пермского муниципального района, Краснокамска и Соликамска.

После деловой программы по традиции всех предыдущих районных Съез-

дов все участники вышли на трудовой десант — покраску нового ограждения детской площадки в Перемском. Съезд завершился творческой программой.

8 Съезд ТОС завершил большой ТОС-маршрут по территории Добрянского района — Перемское стало последней локацией (каждый съезд проходил на разных территориях муниципалитета). Следующий 9 Съезд пройдет уже в формате Добрянского городского округа, территория будет определена до конца текущего года.



# ВТОРАЯ ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2019»



30 августа 2019 года в Перми состоялась вторая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2019». В ней приняли участие более 50 представителей крупнейших муниципалитетов Пермского края: главы и сотрудники муниципальных администраций, муниципальные депутаты, представители бизнеса и общественных организаций Пермского края.

Тема встречи — «Стратегия развития территории. Подходы и актуальные тренды» — вызвала большой интерес в контексте постоянно ме-



няющейся территориальной, экономической и социальной действительностей.

Экспертами встречи стали Олег Борисович Ганин, начальник управления стратегического развития ПГНИУ, кандидат экономических наук, председатель комиссии по развитию экономики и инфраструктуры Общественной палаты Пермского края и Елена Ипполитовна Крузель, начальник департамента планирования и мониторинга

администрации г. Перми. Олег Ганин рассказал о своем видении и подходах к формированию стратегии территории. А Елена Крузель предложила практику Перми, используемую для оценки эффективности работы муниципалитета — индекс развития города.

Все встречи программы проходят в формате интерактивных дискуссий. Следующая встреча «Муниципальный факультета-2019» состоится в конце сентября.

## ПЕРМЬ – СОЛИКАМСК: ОБМЕН ТОС-ОПЫТОМ



**П**редседатели ТОС и представители администрации Индустриального района Перми провели рабочую встречу со своими коллегами из Соликамска для обмена опытом и новыми идеями.

В ходе визита общественники Индустриального района Перми посетили ТОС «Клестовка», познакомились с работой ОЦ «Дом дружбы», с приоритетными направлениями деятельности и достижениями ТОС. Затем в формате партнерской встречи с депутатом Соликамской городской Думы Е. Н. Мальгиным и директором УК «Клестовка» С. В. Гилёвым обсудили интересующие вопросы по решению проблем на территории, по организации и проведению различных



мероприятий. Посетили на территории микрорайона Клестовка объекты деятельности ТОС: детские и спортивные площадки, арт-объекты, установленные ТОС.

Участники выездного мероприятия приняли участие в Демидовском фестивале цветов, который является доброй традицией Соликамска. Активистами ТОСовского движения были представлены творческие площадки: «День варенья», «Праздник зеленого огурчика», «Очумелые ручки», различные мастер-классы. Центральную площадку фестиваля – «Цветочный хоровод» – организовывали все активисты Соликамска. У всех участников была уникальная возможность пообщаться в неформальной творческой атмосфере.



Пермские руководители ТОС прошли и по экскурсионным ТОС-маршрутам Соликамска. Благодаря Малых Н. А. была организована встреча с руководителем Демидовского общества Смирновым Евгением Витальевичем, который рассказал о волонтерской деятельности на территории ботанического сада и провел экскурсию по местам деятельности волонтеров в саду, рассказал о становлении и развитии Соликамского ботанического сада им. Г. А. Демидова.

Направления деятельности ТОС достаточно широки, и многие председатели сталкиваются с решением вопросов межнациональной и межконфессиональной направленности. В рамках этого направления участники выездного мероприятия посетили Богоявленскую церковь и Соликамский мужской монастырь, где расположен музей репрессий. Завершилась рабочая поездка визитом в Чердынь. Здесь участники познакомились с историей города, посетили исторические достопримечательности. Уникальной была встреча с отцом Эрихом, настоятелем прихода католического храма Фатимской Божьей Матери с. Рябинино Чердынского района, который рассказал об истории становления Храма и взаимодействии с общественностью Пермского края.

Итогом встречи стал круглый стол по обмену мнениями среди участников мероприятия.

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Органы местного самоуправления городских и муниципальных округов с 1 сентября смогут оказывать нотариальные услуги, например, удостоверение доверенностей, свидетельствование верности копий документов. Заниматься вопросами распоряжения наследством и имуществом они не будут, чтобы исключить злоупотребления. Нововведение коснется населенных пунктов, где нет своего нотариуса.

*Закон вступил в силу 01 сентября 2019 года*

**Федеральный закон от 02.08.2019 N 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.

*Закон вступил в силу 01 сентября 2019 года*

**Федеральный закон от 02.08.2019 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Законом восстанавливается и продлевается до 1 марта 2021 года «дачная амнистия» — возможность для граждан в упрощенном порядке оформить права собственности на дачную недвижимость.

В соответствии с законом до 1 марта 2021 года оформление прав на дома, построенные на садовых участках, будет осуществляться в прежнем упрощенном порядке — при наличии права на земельный участок от его владельца требуется только технический план. Все необходимые документы можно подать в органы регистрации прав самостоятельно.

Законом регулируется и целый ряд других вопросов. В частности, бессрочной становится норма о возможности установления субъектами РФ предельных максимальных цен кадастровых работ. Эта норма касается земельных участков, предназначенных для ведения гражданами личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного и жилищного строительства, и расположенных на них объектов недвижимости.

Также срок бесплатного предоставления в собственность членам садоводческих и огороднических товариществ земельных участков, находящихся в публичной собственности, в том числе земель общего пользования, продлевается до 1 марта 2022 года (по действующему законодательству эти нормы должны окончить действие 31 декабря 2020 года). Устанавливается прямая обязанность органов власти проводить все необходимые действия по образованию земельного участка (межевание, постановка на государственный кадастровый учет) придомовой территории многоквартирных домов.

Устанавливается обязанность органов власти по информированию граждан об изменениях в правилах строительства домов на дачных и садовых участках. Речь идет о разъяснительной работе на местах, поскольку с учетом происходящих изменений разобраться гражданам самостоятельно очень сложно. Изменения предлагается вводить в действие со дня официального опубликования закона.

*Закон вступил в силу 02 августа 2019 года*

# ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

## **Законопроект № 1855-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»**

Настоящий законопроект подготовлен в целях совершенствования законодательства, регулирующего реализацию механизма инициативного бюджетирования в Пермском крае.

С момента принятия Закона Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК

«О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Закон) проведено 3 конкурсных отбора проектов инициативного бюджетирования (далее – Проект). По итогам обобщения практики результатов конкурсных отборов возникли предложения по совершенствованию данного механизма в части изменения доли софинансирования для муниципальных образований, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (муниципальных или городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – дотации).

Ежегодно заинтересованность населения в непосредственном осуществлении местного самоуправления возрастает.

Принимая во внимание, что непредоставление дотаций муниципальным образованиям не означает, что уровень благосостояния проживающего там населения выше, чем в иных муниципальных образованиях, которые такие дотации получают. В связи с этим, при реализации Проектов важно обеспечить схожие условия для всех жителей Пермского края вне зависимости от места их проживания. Таким образом, предлагаемые в Закон изменения позволят в муниципальных образованиях, не получающих дотации, уменьшить размер софинансирования проектов со стороны населения и бизнеса с 50% до 25% и увеличить размер субсидии из краевого бюджета с 50% до 75%, что приведет к сокращению финансовой нагрузки на население и привлечению новых участников реализации Проектов.

При разработке проекта закона учитывались предложения депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бурнашова А.Л., членов комиссии по отбору проектов инициативного бюджетирования на краевом уровне, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, а также предложения общественности.

Кроме того, уточняется формулировка по определению перечня муниципальных образований, для которых законопроектом уменьшен размер софинансирования проектов со стороны населения и бизнеса, в связи с изменением схемы выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на краевом уровне. Так, в настоящее время полномочия по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений Пермского края переданы с краевого уровня на уровень муниципальных районов.

*Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования*

## **Законопроект № 1789-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Пермского края «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений»**

Проект закона подготовлен в связи с внесенным дополнением в пункт 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому в настоящее время при размещении объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» отсутствует необходимость в установлении публичного сервитута.

*Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования*

## **Законопроект № 1176-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» подготовлен в целях реализации исполнительными органами государственной власти Пермского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора предоставленных федеральным законодательством полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 6.1 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 настоящего Кодекса, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

Часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ предусматривает ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль.

Статья 19.4.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.

Части 1 и 20.1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривают ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства; повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля), соответственно.

Статья 19.7 КоАП РФ предусматривает ответственность за непредставление сведений (информации).

Проектом закона предлагается дополнить краевой закон статьёй 12.8, определяющей перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти Пермского края, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. В частности такими полномочиями наделяются руководители органов исполнительной власти Пермского края, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, переданных полномочий в области федерального государственного надзора, их заместители, а также иные специалисты указанных органов, к полномочиям которых относится осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, переданных полномочий в области федерального государственного надзора.

В настоящее время органы исполнительной власти края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, переданных полномочий в области федерального государственного надзора лишены правовой возможности возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7, что негативно сказывается на результативности контроля (надзора).

*Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования*

### **Законопроект № 1189-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам»**

Настоящий проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями

по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» разработан в целях реализации изменений, внесенных в главу IV Закона Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», связанных с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки — ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования руководителям образовательных организаций, расположенных на территории Пермского края, а также в целях приведения отдельной правовой нормы Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Предполагается, что указанная мера социальной поддержки будет предоставляться руководителям образовательных организаций, проработавшим не менее 20 лет на должности директора (руководителя), муниципальной образовательной организации (учреждения), реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, расположенных на территории Пермского края, и вышедшим на пенсию по старости не ранее 20 августа 2018 года, не работающим на условиях трудового договора на должности директора муниципальной образовательной организации.

Одним из условий предоставления ежемесячного государственного пособия за многолетний труд является одновременное наличие одного из видов государственных, ведомственных наград и званий в сфере образования, а также награждение почетной грамотой губернатора Пермского края и почетной грамотой Пермского края.

Размер ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования составит 11 500 рублей.

Также настоящий проект закона Пермского края распространяет действие отдельных правовых норм Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» на руководителей образовательных организаций.

В целях приведения в соответствие со статьей 4 Федерального закона от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации», согласно которой общеобразовательные организации со специальным наименованием «специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» должны быть переименованы в общеобразовательные организации со специальным наименованием «специальное учебно-воспитательное учреждение», вносятся соответствующие изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам».

*Настоящий закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего Закона, действие которой распространяется на правоотношения, возникшие с 16 апреля 2019 года.*

#### **Законопроект № 1601-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 26 декабря 2013 г. № 288-ПК «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» (далее — законопроект) направлен на снижение задолженности физических лиц по пеням по транспортному налогу и снижение административных издержек на взыскание такой задолженности.

Законопроектом предлагается в качестве дополнительного основания признания задолженности по транспортному налогу безнадежной к взысканию установить истечение двух лет с момента образования задолженности физического лица по пеням по транспортному налогу при условии отсутствия недоимки по налогам и если общая сумма задолженности физического лица по пеням не превышает 500 рублей.

Экономическая нецелесообразность взыскания задолженности по пеням в сумме, не превышающей 500 рублей, обусловлена следующим. Стоимость вынесения одного судебного приказа о взыскании налоговой задолженности в 2018 году составила 452,74 рубля. Данные средства выделяются из консолидированного бюджета Пермского края и не включают дополнительные расходы на оплату

труда мировых судей и расходы, связанные со взысканием задолженности налоговыми органами, которые финансируются из федерального бюджета. Таким образом, взыскание задолженности в сумме, не превышающей 500 рублей, является экономически нецелесообразным.

На текущий момент до 350 тысяч налогоплательщиков Пермского края имеют задолженность по пеням в сумме, не превышающей 500 рублей, с момента возникновения которой прошло более 2 лет, при этом у них отсутствует недоимка по налогам. Общая сумма задолженности по транспортному налогу, подлежащая списанию в случае принятия законопроекта, составит порядка 5 млн рублей.

*Закон вступает в силу со дня его официального опубликования*

#### **Законопроект № 1337-19/07**

**22 августа 2019 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменения в статью 20 Закона Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края»**

Проектом закона Пермского края предлагается отмена конкурсной процедуры назначения директоров государственных унитарных предприятий и переход на прямое назначение решением комиссии.

Конкурсная процедура назначения директоров является трудоемкой и не имеет принципиальных отличий от процедуры прямого назначения в силу того, что окончательное решение о назначении принимается комиссией.

Процедура прямого назначения на должность директора государственного унитарного предприятия установлена во многих субъектах Российской Федерации, в том числе таких крупных, как Новосибирская область, Республика Татарстан, Нижегородская область и других.

*Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования*