



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ
ОКТАБРЬ 2018

НОВОСТИ



стр. 2

**В НЫТВЕ СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ
ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**



стр. 4

**16 ОКТАБРЯ 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ
ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**



стр. 6

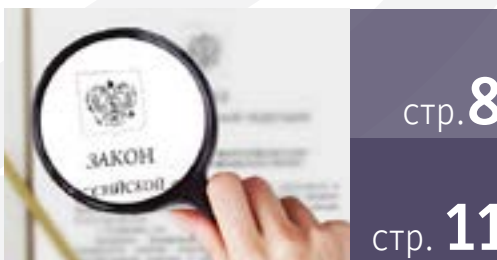
**ТАКИЕ РАЗНЫЕ ГОРОДА
В ПЕРМИ СОСТОЯЛАСЬ ШЕСТАЯ
ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2018»**



стр. 7

**НОВОСТИ ОКМО
ОПЫТ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ И
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ
РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА ОБСУДИЛИ
ЧЛЕНЫ ПРОФИЛЬНОГО КОМИТЕТА КОНГРЕССА**

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



стр. 8

**ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

стр. 11

**ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

ПАРТНЕРЫ ВЫПУСКА



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ
И СОПРОВОЖДЕНИЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

О | К | М | О

В НЫТВЕ СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ



26 октября 2018 года в Нытве состоялось очередное заседание Правления Совета муниципальных образований Пермского края.

Открыли заседание председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов и глава Нытвенского муниципального района Ринат Хаертдинов.

О новой методике расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края сообщил членам Правления первый заместитель председателя Правительства — министр территориального развития Пермского края Роман Кокшаров и первый заместитель министра, началь-

ник управления развития и поддержки местного самоуправления министерства территориального развития Пермского края Светлана Усачева.

Промежуточные итоги централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Пермского края представила ми-

нистр финансов Пермского края Елена Чугарина.

Заместитель министра по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края Павел Заргарян доложил собравшимся о ходе внедрения региональной информационной системы в сфере закупок на муниципальном уровне.

Генеральный директор Фонда капитального ремонта



общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае Дмитрий Баранов рассказал о реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края.

Далее члены Правления Совета муниципальных образований обсудили организационные вопросы и посетили социально значимые объекты Нытвенского муниципального района.

16 ОКТЯБРЯ 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ



16 октября 2018 года состоялось заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению под председательством Александра Бойченко, парламентарии рассмотрели 25 вопросов повестки дня. В заседании комитета приняли участие члены краевого Правительства, председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов, исполнительный директор Совета МО ПК Александр Русанов.

Депутаты поддержали законопроект «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». При формировании проекта краевого бюджета учтены показатели прогноза социально-экономического развития Пермского края на 2019–2021 годы, предварительные итоги социально-экономического развития края за 2018 год. Проект бюджета Пермского края на 2019 год сформирован в следующих объемах:



— по доходам — 116 077,5 млн рублей, что больше, чем первоначальный бюджет 2018 года (без учета целевых средств федерального бюджета) на 11 165,5 млн рублей, или на 10,6%;

— по расходам — 122 314,5 млн. рублей, что больше, чем первоначально утвержденный бюджет 2018 года (без учета целевых средств федерального бюджета) на 8 160,1 млн рублей, или на 7,1%;

— с дефицитом — 6 237,0 млн рублей, снижение дефицита по сравнению с первоначальным бюджетом 2018 года составило 32,5%.

Размер дефицита в 2019 году составит 5,5% к объему доходов без учета безвоз-

мездных поступлений, что не превышает предельный размер, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее — БК РФ).

Проект закона о бюджете предусматривает финансирование 13 государственных программ Пермского края. Объем их финансирования в 2019 году составит 119 347,8 млн рублей, или 97,6% от общего объема расходов; соответственно непрограммная часть расходов составит 2,4%. В 2020 году на финансирование государственных программ планируется направить 122 737,7 млн рублей, в 2021 году — 123 919,2 млн рублей. Доли программной и непрограммной частей бюджета в 2020 году составят 96,5% и 3,5%, в 2021 году — 96,4% и 3,6% соответственно.

Расходы социальной направленности в структуре бюджета Пермского края, как и в предыдущие периоды, составят более 70%.

По государственной программе «Региональная политика и развитие территорий» в 2018 удельный вес снизится и составит 8,5% (-0,3 п.п.), в 2020 и 2021 годах наблюдается его рост до 8,6% и 8,9% соответственно при ежегодном увеличении объемов финансирования по программе. Удельный вес по остальным программам составляет менее 5% от общего объема расходов.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы, предусмотрен-

ный в проекте бюджета, составляет на 2019 год 10 462,2 млн рублей, на 2020 год — 11 042,4 млн рублей, на 2021 год — 12 560,8 млн рублей.

На строительство объектов общественной инфраструктуры Пермского края законопроектом предусмотрено: на 2019 год — 6 546,9 млн рублей, на 2020 год — 7 048,6 млн рублей, на 2021 год — 8 171,5 млн рублей. Всего в 2019–2021 годах предполагается финансирование 52 объектов по 7 государственным программам Пермского края, в том числе 8 инвестиционных проектов являются вновь начинаемыми. В процессе реализации инвестиционных проектов в трехлетний период планируется ввести в эксплуатацию (завершить реконструкцию) 44 объекта. В 2019–2021 годах наибольший удельный вес планируемых инвестиций традиционно приходится на государственные программы «Пермский край — территория культуры», «Качественное здравоохранение».

На строительство объектов автодорожного строительства регионального значения в проекте бюджета предусмотрены ассигнования: на 2019 год — 3 915,3 млн. рублей, на 2020 год — 3 993,8 млн рублей, на 2021 год — 4 389,3 млн рублей. В рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» предлагается финансирование 29 объектов, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства запланировано строительство трех объектов автодорожного строительства.

На строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края, предоставление жилых помеще-



ний детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, предусмотрены средства краевого бюджета по 820,2 млн рублей ежегодно.

В проекте бюджета на ближайшую трёхлетку предусмотрена финансовая поддержка муниципальных образований региона. По сравнению с 2016 годом объем финансирования увеличен почти в 1,5 раза, и в 2019 году он составит 18,5 млрд рублей.

По мнению председателя комитета Александра Бойченко важно, что половина средств поддержки муниципалитетов, а именно 9 млрд. рублей, будет направлена на субсидирование муниципальных проектов. «Это значит, что жители получают новые и отремонтированные дороги, социальные объекты, продолжится программа по расселению граждан из аварийного жилья», — отметил он.

Финансирование по стимулирующим мероприятиям сохраняется, чтобы бюджетная политика в муниципалитетах была сбалансированной. Муниципальные образования, достигшие роста налоговых доходов, могут рассчитывать на выделение из краевого

бюджета стимулирующих дотаций. В 2019 году их объемом составит 404 млн рублей. Также 200 млн рублей предполагается направить на стимулирование объединения территорий с целью повышения эффективности управления муниципальными ресурсами.

О том, что сделано за последнее время в части стимулирования процесса объединения муниципалитетов Прикамья, на комитете доложил первый заместитель председателя краевого правительства Роман Кокшаров. На сегодняшний день в регионе объединились восемь территорий, ещё 12 муниципальных образований изъявили желание укрупняться, в основном те, где есть городские поселения. «Мы приняли ряд мер, чтобы у муниципалитетов была мотивация объединяться — это, например, компенсация выпадающих доходов по НДФЛ. В сентябре утвержден закон сразу в двух чтениях о том, что на один рубль сэкономленных средств на содержание аппаратов муниципальных служащих объединившиеся территории смогут получить один рубль из краевого бюджета. Кроме того, для укрупнившихся муниципалитетов в два раза увеличены средства на ремонт дорог», — сказал Роман Кокшаров.

ТАКИЕ РАЗНЫЕ ГОРОДА

В ПЕРМИ СОСТОЯЛАСЬ ШЕСТАЯ ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2018»



18 октября 2018 года в Перми состоялась шестая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2018».

Экспертом встречи выступил Александр Юрьевич Согомонов, ведущий научный сотрудник Института социологии РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», аналитик, консультант и координатор программы «Муниципальный факультет-2015, 2016, 2017, 2018».

Темами встречи стали мировые урбанистические тренды и многообразие урбанистических форм современности.

Затем в формате интерактивной дискуссии прошла экспресс-презентация идей муниципальных проектов. Диапазон проектов, которые представляют участники программы, очень широк: от локальных проектов благоустройства и создания новых форматов общественного участия до стратегий разви-

тия муниципалитетов и просветительских проектов краевого масштаба.

Следующая встреча «МФ-2018» «Интегрированные коммуникации в развитии территории» состоится 15 ноября 2018 года и пройдет в форме образовательного семинара при партнерстве кафедры иностранных языков и связей с общественностью Пермского национального исследовательского политехнического университета.

(ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ)

Опыт повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов и актуальные вопросы реализации программ развития малого и среднего бизнеса обсудили члены профильного комитета Конгресса. Заседание комитета по промышленности, малому и среднему предпринимательству, в котором участвовали более 40 человек, представляющих 20 регионов России, состоялось 10 октября в Государственной Думе.



Дискуссию открыл президент Конгресса, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Виктор Кидяев. В своем выступлении он отметил высокую потребность проработки вопросов развития местной экономики на площадках Конгресса, что позволит муниципальному сообществу эффективнее выполнить задачи, поставленные главой государства. К числу немаловажных эффектов дискуссии также отнесена обратная связь между теми, кто принимает федеральные законодательства, и теми, кто его выполняет на местах.

Затем состоялась дискуссия о путях поддержки малого и среднего бизнеса на местах, которая началась по-

сле обращения Милены Арслановой к членам комитета Конгресса. Представитель Минэкономразвития России сообщила о том, что национальные проекты по реализации Указа Президента России № 204 от 7 мая 2018 года проходят заключительную шлифовку. На этой стадии министерство готово учесть предложения и дополнения от муниципального сообщества в части усиления действующих или создания новых механизмов поддержки малого и среднего бизнеса.

С докладом об опыте поддержки малых производственных предприятий на примере взаимодействия администрации города Ростова-на-Дону с Торгово-промышленной палатой

Ростовской области выступила вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области Светлана Абдулазизова.

О возможностях территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Чусовой» рассказал глава Чусовского района Пермского края Сергей Белов, отдельно остановившись на механизмах поддержки бизнеса, применяемых в г. Чусовом.

Глава городского округа Сухой Лог Свердловской области Роман Валов посвятил свое сообщение актуальным вопросам и проблемам реализации муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Итоги заседания комитета Конгресса по промышленности, малому и среднему предпринимательству подвел Михаил Чернышев. Он отметил высокую актуальность темы и потребность в ее дальнейшей проработке. По итогам заседания будет разработана резолюция, которая, после утверждения, будет направлена в заинтересованные комитеты Государственной Думы и органы федеральной исполнительной власти.

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963»

Субъектам РФ и муниципальным образованиям предоставлено право принимать решения о понижении установленных общим правилом ограничений по цене контракта

В частности, установлено, что по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), может быть снижен, но не менее:

в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 963, — 100 млн. рублей (для субъекта РФ), 50 млн. рублей (для муниципального образования);

в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 963, — 1 млрд. рублей (для субъекта РФ), 500 млн. рублей (для муниципального образования).

Также уточнен диапазон платы за осуществление расширенного банковского сопровождения в зависимости от цены контракта.

Вступило в силу
29 сентября 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
21 сентября 2018 года

Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»

Обновлены правила разработки, общественного обсуждения, утверждения и корректировки территориальных схем обращения с отходами, требования к составу и содержанию таких схем

Устанавливается, что территориальные схемы разрабатываются и утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

Направление уполномоченным органом уведомления о размещении проекта территориальной схемы в органы местного самоуправления Правилами не предусматривается и в общественном обсуждении территориальной схемы органы местного самоуправления не участвуют.

Новыми правилами помимо прочего:

— обновляются требования к содержанию территориальных схем, увеличивается количество разделов, включаемых в такие схемы;

— устанавливаются требования к заполнению добавленных разделов территориальных схем.

Утратившим силу признается Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Вступило в силу
03 октября 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 сентября 2018 года

Письмо ФАС России от 19.09.2018 № РП/75002/18

«О применении ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» в части разъяснения понятия «Иные технические средства стабильного территориального размещения»

ФАС России даны разъяснения по вопросу распространения наружной рекламы с использованием «иных технических средств стабильного территориального размещения»

По мнению ФАС России, к «иным техническим средствам стабильного территориального размещения» следует относить любые конструкции, предназначенные для распространения рекламы, которые размещены стационарно, прочно связаны с землей, зданиями, строениями и сооружениями (с объектами недвижимого имущества) и не предназначены для перемещения (т.е. любые конструкции, прочно (стабильно, стационарно) связанные с объектом недвижимого имущества таким образом, что такая связь делает невозможным монтаж/демонтаж конструкции без использования специальных машин, механизмов, инструментов и т.п.).

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»

Письмо ФНС России от 11.09.2018 N БС-4-21/17678@

«О налоговых ставках для гаражей»

Налог на имущество физлиц с кадастровой стоимости отдельно стоящих гаражей исчисляется с применением налоговых ставок, не превышающих 2 процентов

Сообщается о порядке применения ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества (отдельно стоящих гаражей), включенных в Перечень, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Минфин России поддержал позицию ФНС России о применении в отношении указанных объектов налоговых ставок в размерах, не превышающих 2 процентов (подпункт 2 пункта 1 статьи 406 НК РФ).

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»

Информация ФНС России

«О прекращении взимания налога на имущество физических лиц за квартиры в снесенных домах»

ФНС России сообщила о документах, которыми можно подтвердить снос жилого дома, в целях прекращения взимания налога на имущество физ. лиц

Налоговая инспекция исчисляет налог на имущество физ. лиц на основании сведений Росреестра.

Для снятия с кадастрового учета и прекращения прав на квартиры, расположенные в снесенном жилом доме, заинтересованным лицам необходимо представить в органы Росреестра акт обследования, в котором кадастровый инженер подтверждает прекращение существования здания в связи с гибелью или уничтожением.

В отношении жилого дома, снос которого осуществлен в период действия Закона РФ от 09.12.1991 N 2003-1 (т.е. до 01.01.2015), то в качестве основания для прекращения начисления налога наряду с записями о снятии недвижимости с кадастрового учета в ЕГРН может рассматриваться документ, подтверждающий факт уничтожения или разрушения объекта, выданный органами технической инвентаризации (справка БТИ), а в сельской местности — органами местного самоуправления.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»

Законопроект № 550294-7

«О реновации жилищного фонда в Российской Федерации»

Законопроектом органы государственной власти субъектов РФ наделяются правом проведения реновации жилищного фонда на своих территориях

Законопроектом предусматриваются полномочия органов государственной власти субъектов РФ (они определяют, в том числе, содержание программы реновации, включающее в себя адресный перечень многоквартирных домов, в отношении которых осуществляется реновация), муниципальных образований, а также особенности регулирования градостроительных и земельных отношений.

В соответствии с законопроектом, под реновацией жилищного фонда понимается реконструкция

или снос не подлежащих капитальному ремонту объектов жилищного фонда и жилищное строительство на высвобождаемой территории с обеспечением территории реновации объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры, а также проведением мероприятий по благоустройству жилых территорий.

Включение каждого многоквартирного дома в проект программы реновации осуществляется в соответствии с решением собственников помещений в таком доме, принятым на общем собрании. Решение собственников о включении дома в проект программы реновации считается принятым, если за него проголосовали все собственники, принявшие участие в голосовании (за исключением субъекта РФ или муниципального образования как собственника помещений в доме).

Нанимателям, освобождающим жилые помещения в домах, подлежащих реновации, взамен таких жилых помещений бесплатно предоставляются равнозначные жилые помещения (в частности, жилое помещение должно быть расположено в том же населенном пункте (в городах федерального значения — в том же внутригородском муниципальном образовании), в котором расположен соответствующий многоквартирный дом, включенный в программу реновации, жилая площадь и количество комнат в жилом помещении не меньше соответственно жилой площади и количества комнат в освобождаемом жилом помещении, а общая площадь такого жилого помещения равна или превышает общую площадь освобождаемого жилого помещения). Взамен освобождаемых гражданами жилых помещений в квартирах коммунального заселения им будут предоставляться отдельные квартиры.

С момента принятия решения о реновации собственники жилых помещений в многоквартирном доме, подлежащем сносу в краткосрочный период, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт на срок реализации краткосрочной программы реновации. При этом ранее внесенные взносы на капитальный ремонт используются на цели реализации программы.

В целях реализации решения о реновации может быть создан фонд содействия реновации жилищного фонда.

*Внесен
депутатами Государственной Думы РФ
Мироновым С.М., Хованской Г.П.*

*Законопроект направлен в Комитет
Государственной Думы по жилищной
политике и жилищно-коммунальному
хозяйству 20 сентября 2018 года.*

Законопроект № 554026-7

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)»

Правительство РФ предполагает с 1 января 2019 года существенно ограничить сферу деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий

Согласно законопроекту осуществлять свою деятельность унитарные предприятия смогут только в случаях, когда:

создание унитарного предприятия прямо предусмотрено Федеральным законом, актом Президента РФ или Правительства РФ;

учредителями являются федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения государственной и общественной безопасности, перечень которых устанавливается Правительством РФ, для обеспечения обороны и безопасности РФ; деятельность осуществляется в сфере естественных монополий.

ФАС России предлагается наделить полномочиями по выдаче заключений о соответствии антимонопольному законодательству создания государственного или муниципального унитарного предприятия либо изменения им вида деятельности.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до вступления законопроекта в силу и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 года, а в случае непринятия или неисполнения такого решения — по иску антимонопольного органа в судебном порядке.

Вступление законопроекта в силу предусматривается с 1 января 2019 года, за исключением отдельных положений, вступление которых в силу запланировано на иные сроки.

*Внесен
Правительством РФ*

*Законопроект направлен в Комитет
Государственной Думы по экономической политике,
промышленности, инновационному развитию
и предпринимательству 27 сентября 2018 года*

ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Законопроект № 2149-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее - Закон № 9-ПК) на основании предложений, изложенных в экспертном заключении Управления Минюста России по Пермскому краю от 07.03.2018 № 90-15-108 по приведению отдельных положений Закона № 9-ПК в соответствие федеральному законодательству.

1. Согласно действующей редакции части 3 статьи 5.1 в случае непредставления или несвоевременного представления депутатом в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, данный факт подлежит рассмотрению соответствующей комиссией. По итогам рассмотрения данного вопроса комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить наличие основания для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, предусмотренного пунктом «о» части 1 статьи 3 настоящего Закона.

Комиссия в своем решении вправе высказать мотивированные рекомендации Законодательному Собранию по поводу рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания;

б) признать, что причина непредставления (несвоевременного представления) депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является объективной и уважительной.

На основании анализа положений федеральных нормативных правовых актов в экспертном заключении сделан вывод о неправомерности признания комиссией причины непредставления (несвоевременного представления) депутатом Законодательного Собрания сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера объективной и уважительной. Такая возможность предусмотрена в случае непредставления по объективной причине лицом, замещающим государственную должность РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. По итогам рассмотрения заявления должностного лица о невозможности по объективным причинам представить данные сведения принимается решение о признании причины объективной и уважительной, либо не уважительной с рекомендацией принять меры по представлению сведений, либо необъективной, являющейся способом уклонения от представления сведений (пункт 16 Положения о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденного Указом Президента РФ от 25.02.2011 №233).

Аналогичным образом предлагается урегулировать порядок принятия решения соответствующей комиссией Законодательного Собрания в случае непредставления депутатом указанных сведений.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 10 и часть 2 статьи 11 в части исключения установленных в них обязанностей должностных лиц организаций независимо от формы собственности по отношению к депутатам Законодательного Собрания.

В соответствии со статьей 10 Закона № 9-ПК депутат, депутатское объединение (фракция, группа), комитет (комиссия) Законодательного Собрания, а также Законодательное Собрание вправе по вопросам, находящимся в пределах полномочий Пермского края, обратиться с депутатским запросом, запросом Законодательного Собрания к губернатору Пермского края, руководителям исполнительных органов государственной власти Пермского края, руководителям территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории края, органам местного самоуправления, руководителям организаций независимо от форм собственности.

Должностное лицо, которому направлен указанный запрос, обязано дать ответ на запрос в письменной форме не позднее десяти дней со дня его получения. Депутат вправе присутствовать при рассмотрении депутатского запроса, если он рассматривается коллегиальным органом. О дне рассмотрения запроса в этом случае депутат извещается заблаговременно, но не позднее чем за три дня до заседания соответствующего органа.

Согласно части 2 статьи 11 при обращении депутата Законодательного Собрания по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от форм собственности должностные лица указанных органов и организаций безотлагательно (а при необходимости получения дополнительных материалов - не позднее десяти дней со дня получения обращения депутата) дают ответ на это обращение и представляют запрашиваемые документы или сведения.

В соответствии с экспертным заключением указанные положения Закона № 9-ПК противоречат нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым права граждан и юридических лиц на невмешательство в осуществляемую ими деятельность могут быть ограничены только в случае указания на то федерального закона. Данная позиция изложена в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1, которым подтверждено противоречие федеральному законодательству норм Закона Астраханской области от 22.07.2003 № 35/2003-03 «О статусе депутата Думы Астраханской области», в соответствии с которыми на предприятия, учреждения и организации, общественные объединения, расположенные на территории Астраханской области, возложена обязанность обеспечивать депутату Думы беспрепятственное посещение их объектов и консультации специалистов, безотлагательно предоставлять необходимую информацию и документацию, принимать в первоочередном порядке, давать ответы в письменной форме по вопросам, связанным с депутатской деятельностью.

Закон вступает в силу через 10 дней после официального опубликования

Законопроект № 1909-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» подготовлен с целью приведения Закона Пермского края от 7 марта 2013 г. № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в соответствие с Федеральным законом от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», уравнивающим понятия «волонтерство» и «добровольчество».

Закон вступает в силу через 10 дней после официального опубликования

Законопроект № 1971-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей»

Данный проект закона Пермского края подготовлен в связи с внесением изменений и дополнений в Закон Пермского края от 9 сентября 1996 г. № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» Законом Пермского края от 09 февраля 2018 г. № 181-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края».

В целях обеспечения для родителей (законных представителей) из малоимущих семей возможности выбора вариантов питания предлагается переформулировать понятие «бесплатное питание» на «обеспечение питанием», что позволит родителям осуществлять доплаты до стоимости выбранного варианта меню. Таким образом, за счет средств бюджета Пермского края оплачивается часть питания с возможностью осуществления доплат родителями (законными представителями).

Необходимость распространения действия закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года, связана с внесением изменений и дополнений в Закон Пермского края от 9 сентября 1996 г. № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае», которые действуют с 1 января 2018 года.

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2019-2021 годы.

Законопроект № 1834-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» вносится с целью приведения Закона Пермского края от 12 марта 2007 г. № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее - Закон Пермского края от 12 марта 2007 г. № 18-ПК) в соответствие с законодательством Пермского края.

Внесение изменения в Закон Пермского края от 12 марта 2007 г. № 18-ПК требуется в связи с принятием Закона Пермского края от 26 марта 2018 г. № 211-ПК «О преобразовании Краснокамского городского поселения в Краснокамский городской округ» (в редакции Закона Пермского края от 28 мая 2018 г. № 234-ПК), которым предусмотрено исключение Майского сельского поселения и Стряпунинского сельского поселения из реестра городских поселений и сельских поселений, органы местного самоуправления которых наделены полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния (приложения 1 к Закону Пермского края от 12 марта 2007 г. № 18-ПК).

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Законопроект № 2010-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

Проект закона разработан с целью приведения Закона Пермского края от 5 февраля 2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее - Закон № 602-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и удовлетворения протеста прокурора Пермского края от 13 декабря 2017 г. № 21 -11 -17-2017 на Закон № 602-ПК.

Законопроект направлен на повышение безопасности отдыха детей и их оздоровления и улучшение информирования родителей об услугах в обозначенной сфере.

В части приведения действующего законодательства Пермского края в соответствие федеральному законодательству проектом закона предлагается: дополнить статью 3 Закона № 602-ПК частью 2 с требованием о размещении на официальных сайтах органов государственной власти Пермского края в сети «Интернет» обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемых в эти органы в письменной форме или форме электронного документа, и ответов на эти обращения указанных органов;

дополнить статью 5 Закона № 602-ПК требованием о размещении на официальном сайте государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в сети «Интернет» реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

В части удовлетворения протеста прокурора Пермского края предлагается дополнить статью 81 Закона № 602-ПК требованием к организациям отдыха детей и их оздоровления о создании безопасных условий перевозки детей к местам отдыха и обратно (в случае организации и (или) осуществления такой перевозки организацией отдыха детей и их оздоровления).

Кроме того, исходя из опыта реализации Закона № 602-ПК, предлагается внести в названный закон ряд изменений.

Законопроектом предлагается устранить разночтения формулировок, выявленные в понятиях «загородные лагеря отдыха и оздоровления детей» и «лагеря с дневным пребыванием детей», установленных статьей 2 Закона № 602-ПК. Уточнение понятий осуществляется с учетом постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул» и от 27 декабря 2013 г. № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

В соответствии с Законом № 602-ПК организация питания детей в лагерях с дневным пребыванием относится к государственным полномочиям Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления. Однако форма реализации указанного полномочия не учтена в статье 6 Закона № 602-ПК. В целях устранения данного противоречия предлагается дополнить перечень форм

государственной поддержки организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления, включив оплату питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время.

Пунктом «б» статьи 6 Закона № 602-ПК предусмотрена такая форма государственной поддержки, как предоставление субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и (или) пользовании имущество, на базе которого организован загородный лагерь отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительный детский лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций. Однако принятие порядка предоставления указанных субсидий Законом № 602-ПК не отнесено к полномочиям органов государственной власти Пермского края. В целях устранения выявленного противоречия и с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждение порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и (или) пользовании имущество, на базе которого организован загородный лагерь отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительный детский лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций предлагается отнести к полномочиям Правительства Пермского края.

Также законопроектом вносится ряд юридико-технических правок в Закон № 602-ПК и Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления».

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

Законопроект № 2003-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее - проект закона) подготовлен с целью совершенствования института региональных специальных инвестиционных контрактов: приравнивания положений о праве на региональные налоговые льготы к условиям, применяемым к правоотношениям, связанным с заключением с субъектом деятельности в сфере промышленности специального инвестиционного контракта с участием Российской Федерации в порядке Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также к условиям, применяемым к праву на применение налоговой льготы для указанной категории налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

С этой целью проектом закона предлагается установить критерии к инвестиционному проекту, при реализации которого субъект деятельности в сфере промышленности, заключивший специальный инвестиционный контракт, может использовать право на налоговые льготы по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края (налоговая ставка 13,5 %), по налогу на имущество организаций (налоговая ставка 0 %) и получить гарантии по сохранению на срок действия специального инвестиционного контракта налоговой нагрузки:

дополнить установленные способы реализации инвестиционного проекта (создание, освоение промышленного производства) способом, осуществляемым путем модернизации промышленного производства, что соответствует части 1 статьи 16 Закона Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

сохранить условие по объему капитальных вложений в реализуемый инвестиционный проект - не менее 750 млн. рублей;

установить, что реализуемый инвестиционный проект направлен на промышленное производ-

ство (созданное, модернизированное, освоенное) при котором получаемые инвестором (держателем СПИК) доходы от реализации товаров, произведенных им в ходе специального инвестиционного контракта, составляют не менее 90 % в общем объеме доходов, определяемых согласно правилам главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом в соответствии со статьей 2843 Налогового кодекса Российской Федерации из состава общих доходов исключить доходы в виде положительных курсовых разниц.

Обновление критериев приводит к следующим изменениям положений Закона Пермского края от 8 октября 2015 г. № 549-ПК «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее - Закон № 549-ПК):

новой редакции абзаца второго статьи 1 Закона № 549-ПК, которым утверждено понятие «инвестиционного проекта», применяемого для целей данного закона, и, следовательно, редакционной замене указанного понятия по всему тексту Закона № 549-ПК, где оно упоминается;

признания утратившим силу абзаца третьего Закона № 549-ПК, которым утверждено понятие «новый вид промышленной продукции»;

новой редакции статьи 4 Закона № 549-ПК, которой установлена сниженная (до 13,5 %) региональная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края. Положения о сроках применения налоговой льготы по налогу предлагается установить аналогично срокам, установленным статьей 2843 Налогового кодекса Российской Федерации. Условия по ведению налогоплательщиком раздельного учета предлагается сохранить.

Действие предусмотренных проектом закона изменений предлагается распространить, начиная с налогового периода по соответствующим налогам за 2019 год.

Кроме этого, предлагается внести в статью 3 Закона № 549-ПК редакционные правки по изменению ссылок на законодательный акт Пермского края, регулирующий положения по порядку исчисления и уплаты в регионе налога на имущество организаций: указать на действующий в настоящее время Закон Пермского края от 13 ноября 2017 г. № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Положения настоящего Закона в части применения пониженных налоговых ставок налогоплательщиками, реализующими инвестиционные проекты по модернизации промышленных производств в рамках специальных инвестиционных контрактов, действуют со дня вступления в силу Закона Пермского края от 08.10.2015 № 549-ПК «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Указанные в абзаце первом настоящей части налогоплательщики, заключившие специальные инвестиционные контракты до вступления в силу настоящего Закона, вправе применять пониженные налоговые ставки в порядке и на условиях, действующих до вступления в силу настоящего Закона.

Законопроект № 2179-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменений в закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее - законопроект) направлен на корректировку ставок транспортного налога, действующих на территории Пермского края.

Законопроектом предлагается снизить размер налога для значительной доли легковых автомобилей, существенно поднять ставки для сверхмощных автомобилей и произвести незначительную коррекцию ставок для других категорий транспортных средств.

Ставки транспортного налога, действующие на территории Пермского края, последний раз коррек-

тировались сравнительно давно, они действуют с 1 января 2010 года, накопленная инфляция за этот срок составила около 82%. На данный момент размер ставок для большинства категорий транспортных средств значительно ниже максимально допустимого Налоговым кодексом Российской Федерации размера, а также ниже ставок транспортного налога, действующих в других субъектах Приволжского федерального округа.

При этом, действующие ставки транспортного налога на легковые автомобили предполагают, что владельцы транспортных средств уплачивают одинаковый налог на транспортные средства разного возраста. Однако с увеличением возраста автомобиля его рыночная стоимость, как правило, постепенно уменьшается. Складывается ситуация, когда владелец более дешевого автомобиля обязан уплатить такую же сумму налога, как и владелец значительно более дорогого нового транспортного средства. Такое неравенство негативно сказывается на собираемости налогов с владельцев автомобилей старше 5 лет.

В связи с этим в целях выравнивания налоговой нагрузки на владельцев легковых автомобилей разных возрастов и повышения собираемости налога с владельцев более старых легковых автомобилей законопроектом предлагается дифференцировать ставки транспортного налога в зависимости от возраста легкового автомобиля, установив на более старые легковые автомобили ставки ниже, чем на новые автомобили аналогичной мощности.

В целях повышения собираемости целесообразно перераспределить налоговую нагрузку с владельцев маломощных транспортных средств (малолитражек) на владельцев транспортных средств большой мощности, в том числе для компенсации выпадающих доходов бюджета Пермского края от установления более низких ставок налога на автомобили, с года выпуска которых прошло более 5 лет.

В Пермском крае транспортный налог распределяется между бюджетами муниципальных образований Пермского края и является существенным источником доходов указанных бюджетов. В связи с этим реализация предложений по корректировке ставок транспортного налога позволит увеличить налоговый потенциал бюджетов муниципальных образований Пермского края оценочно на 413 млн. рублей ежегодно.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по транспортному налогу.

Законопроект № 1847-18/07

18 октября 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в часть 1 статьи 4 Закона Пермского края «О специализированном жилищном фонде Пермского края»

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 4 Закона Пермского края от 8 октября 2007 г. № 127-ПК «О специализированном жилищном фонде Пермского края» (далее - Закон № 127-ПК) в целях уточнения и расширения категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения в специализированном жилищном фонде Пермского края.

Проект закона подготовлен с учетом положений статей 93 и 104 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также по итогам анализа регионального законодательства субъектов Российской Федерации (Красноярского края, Калининградской области, Саратовской области, города Москвы).

Проект закона направлен на решение вопросов, возникающих при правоприменении Закона № 127-ПК.

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования