

Азбука  
ТОС





Азбука ТОС

@ 2015. Совет муниципальных образований Пермского края.

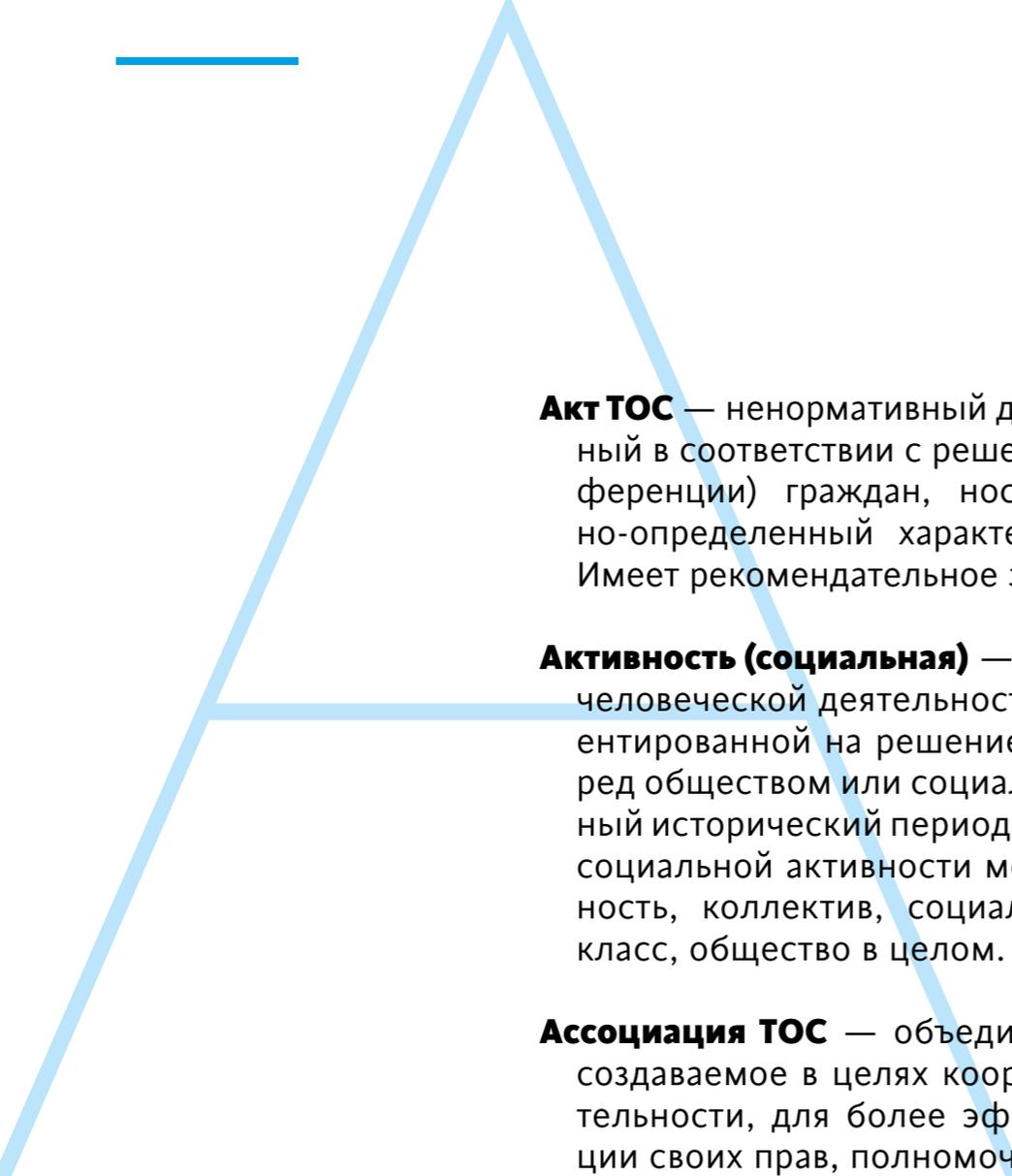
@ 2015. Министерство территориального развития Пермского края.

Все права защищены. Никакая часть данного руководства не может быть воспроизведена в какой бы то форме без письменного разрешения владельца авторских прав.

# Азбука ТОС



Настоящее руководство издано при поддержке  
Министерства территориального развития  
Пермского края



**Акт ТОС** — ненормативный документ, оформленный в соответствии с решением собрания (конференции) граждан, носящий индивидуально-определенный характер территории ТОС. Имеет рекомендательное значение.

**Активность (социальная)** — совокупность форм человеческой деятельности, сознательно ориентированной на решение задач, стоящих перед обществом или социальной группой в данный исторический период. В качестве субъекта социальной активности может выступать личность, коллектив, социальная группа, слой, класс, общество в целом.

**Ассоциация ТОС** — объединение органов ТОС, создаваемое в целях координации своей деятельности, для более эффективной реализации своих прав, полномочий и интересов.

2



**Благотворительная акция** — специально организованное мероприятие органом ТОС, в ходе которого идет сбор различных пожертвований.

**Благотворительность** — безвозмездная передача финансовых средств, имущества, товаров на нужды социального и иного характера.

**Бюджет ТОС** — это финансовые средства, которые имеет ТОС для реализации собственных полномочий и инициатив. Формирование, утверждение и исполнение бюджета осуществляют сами органы ТОС.

3

---

**Волонтер** — человек, добровольно занимающийся безвозмездной общественной деятельностью.

**Вопросы местного значения** — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования или его части, отнесенные к таковым уставом муниципального образования.

**Выборное лицо ТОС** — дееспособный житель старше шестнадцати лет, постоянно проживающий на соответствующей территории и давший свое согласие на осуществление деятельности в качестве выборного лица территориального общественного самоуправления (старосты отдельных территорий — двора, группы домов, ответственные за конкретные участки работы, старшие по домам, старшие по подъездам домов и т.п.).

**Выборы органов ТОС** — непосредственное выражение воли населения по поводу организации территориального самоуправления.

4

---

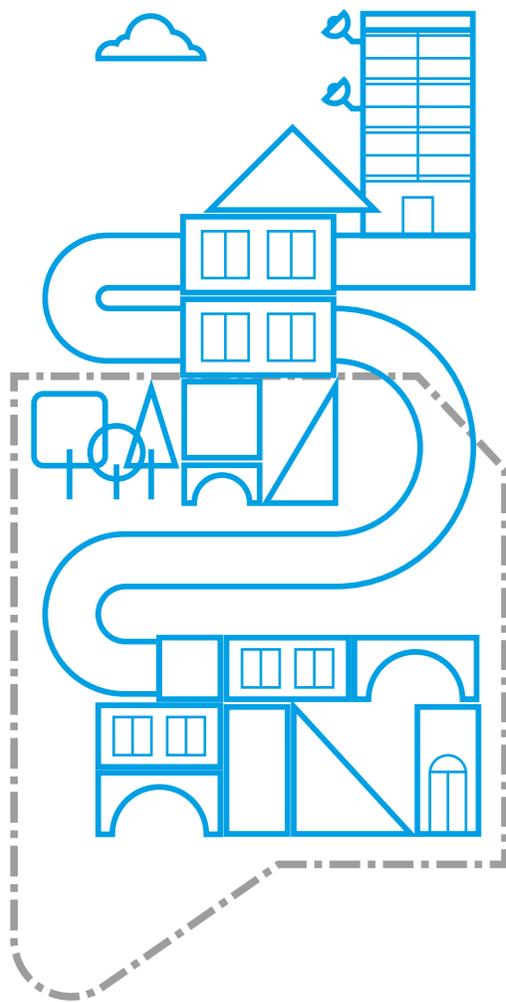
**Гарантии ТОС** — система прав ТОС, закрепляемая НПА на муниципальном уровне; охватывает всю совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию и правовую защиту ТОС.

**Городское поселение** — поселение, в составе территории которого имеется город или поселок городского типа с прилегающей территорией (в составе территории городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся поселениями).

**Городской округ** — название типа территориальных единиц в разных странах, как административных, так и относящихся исключительно к местному самоуправлению, а не государственной власти. Городским округом может называться город или муниципальное образование, не входящее в состав типичных административных единиц местного значения (в России — в состав муниципальных районов).

**Гражданская активность** — деятельность индивидов и социальных групп, направленная на изменение и развитие гражданского общества.

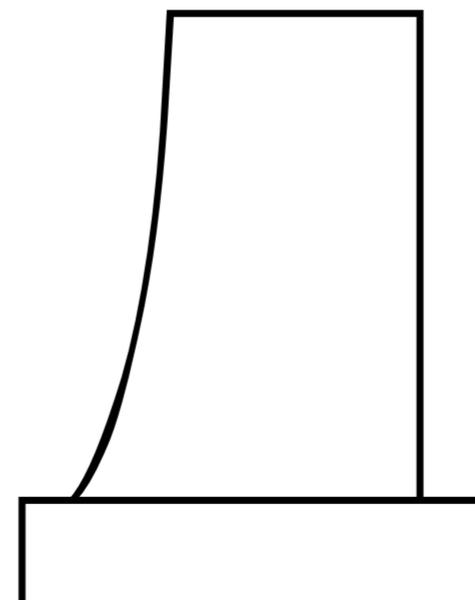
5



**Гражданское общество** — это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся, не коммерчески направленных ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти, бизнеса.

**Границы осуществления ТОС** — территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; иные территории проживания граждан.

**Грант** — безвозмездная целевая субсидия, предоставляемая на конкурсной основе организации, инициативной группе или индивидуальному лицу для реализации заявленного проекта в той или иной сфере деятельности.

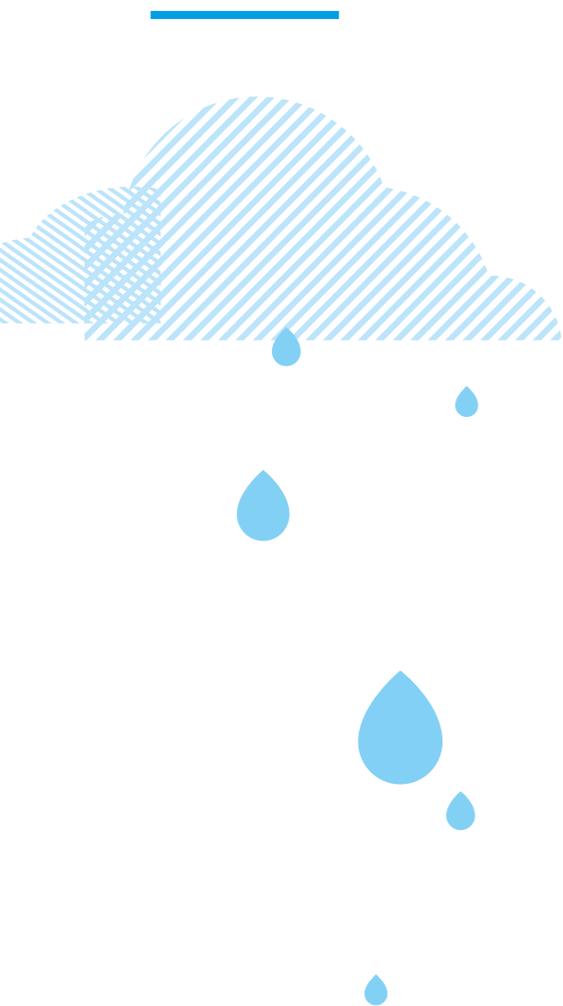


**Делегат конференции** — гражданин, избранный жителями дома, улицы и являющийся полномочным представителем жителей, его избравших, с правом решающего голоса.

**Делегированные полномочия ТОС** — это дополнительные полномочия, которые органы муниципального управления передают по договору органам ТОС.

**Должностное лицо ТОС** — назначаемое, выборное или работающее по контракту (трудовому договору) лицо (председатель, староста, управляющий), выполняющее организационно-распорядительные функции в органах ТОС и не относящееся к муниципальным служащим.

**Домовой комитет** — выборный орган ТОС, осуществляющий свою деятельность непосредственно среди жителей многоквартирных домов, в пределах своей компетенции. Является первичным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

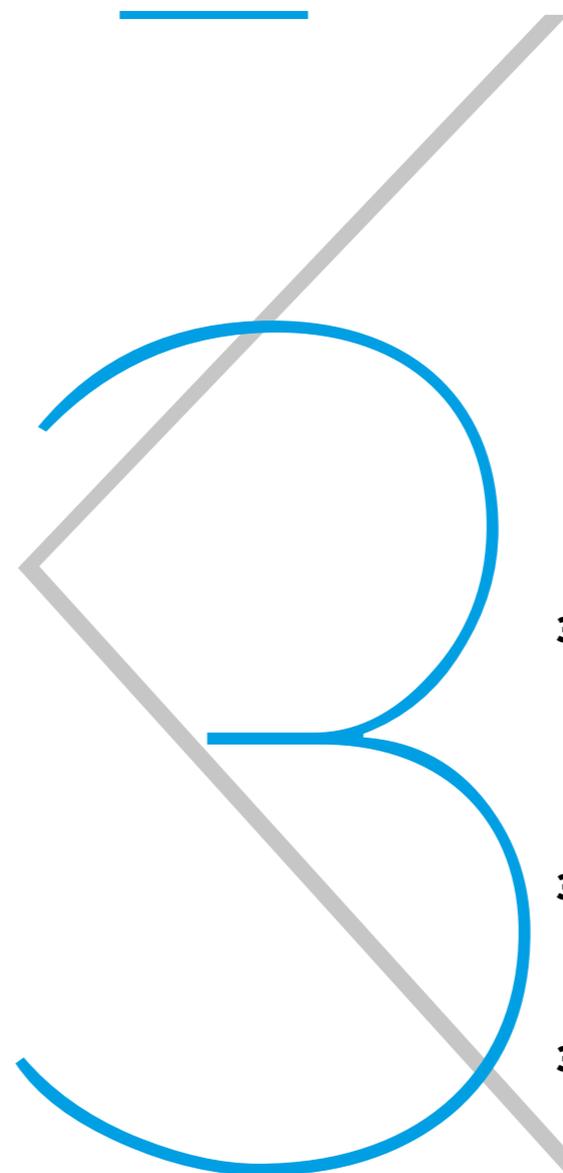


**Жалоба** — обращение граждан по поводу восстановления прав, свобод или законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов или должностных лиц местного самоуправления.

**Жилищное движение** — одно из наиболее динамично развивающихся городских социальных движений населения в защиту своих прав на жилье, его получение, улучшение и т. д.

**Житель** — представитель населения.

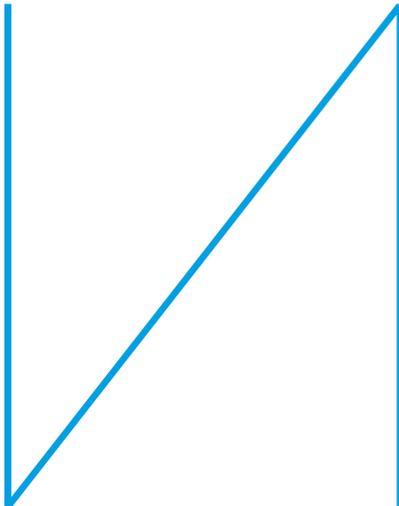
**ЖКХ** — комплекс отраслей экономики, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий в населённых пунктах, создающий удобства и комфортабельность проживания и нахождения в них людей путём предоставления им широкого спектра услуг.



**Законы о ТОС** — нормативно-правовые акты органов государственного управления, определяющие общие принципы и формы организации ТОС, полномочия и виды деятельности органов ТОС, их права и гарантии.

**Заявка** — составленное по определенной форме описание проекта для получения финансирования (гранта), чаще — на конкурсной основе.

**Заявление** — обращение граждан по поводу реализации принадлежащих им прав и свобод, закрепленных законодательством.



**Инициатива создания ТОС** — инициатива граждан, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей территории, направленная на создание территориального общественного самоуправления.

**Инициативная группа** — группа жителей, по собственной инициативе осуществляющая организацию учредительного собрания (конференции), схода по созданию территориального общественного самоуправления.

**Исполнительный орган ТОС** — организационно-распорядительный орган (КОС, СОС, председатель, староста), решающий вопросы местного значения и подотчетный общему собранию (конференции), сходу.

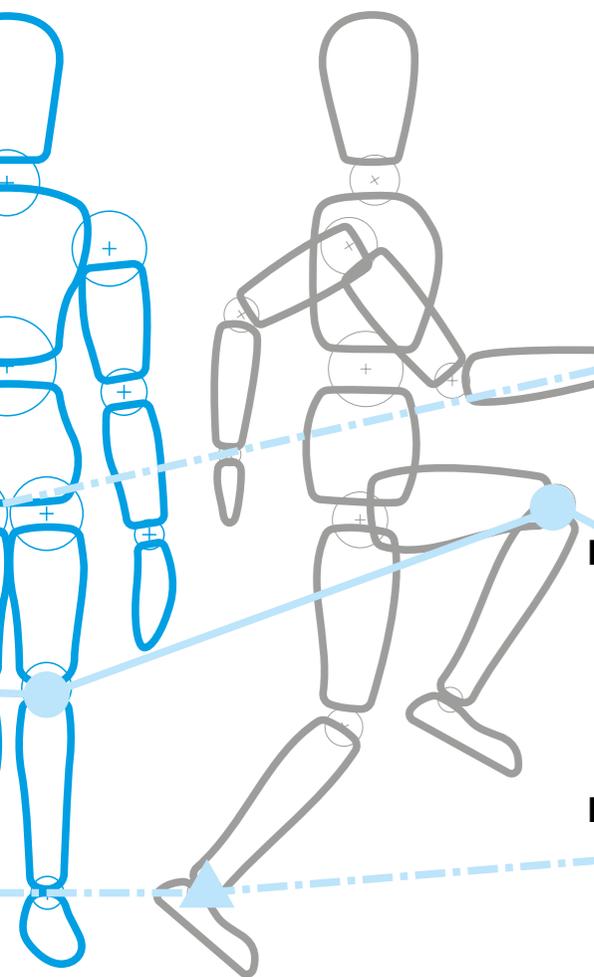


**Квартал (жилая группа)** — часть микрорайона, представляющая собой группу жилых домов с необходимым набором объектов и площадок коммунального назначения. Границы квартала (жилой группы) определяются генеральным планом микрорайона или схемой застройки квартала.

**Квартальный комитет** — выборный орган ТОС, координирующий деятельность домовых (уличных) комитетов и осуществляющий непосредственную деятельность в пределах своей компетенции на самоуправляемой территории. Является основным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

**Комитет общественного самоуправления (КОС)** — орган ТОС, формируемый в результате назначения органами местного самоуправления или кооптации его членов (без выборов непосредственно населением).

**Контрольно-ревизионная комиссия (КРК) ТОС** — выборный орган ТОС, обладающий полномочиями по контролю за деятельностью органов ТОС и его формирований по вопросам финансово-экономической деятельности и законности принимаемых ими решений.



**Конференция** — сбор представителей (по установленной квоте) правоспособного населения определенной территории для обсуждения и решения местных вопросов (в том числе и выборов органов ТОС).

**Координация** — согласование действий элементов внутри социальной системы (ТОС) и внешних систем (ОМС) по отношению к рассматриваемой системе для достижения общих целей.

12

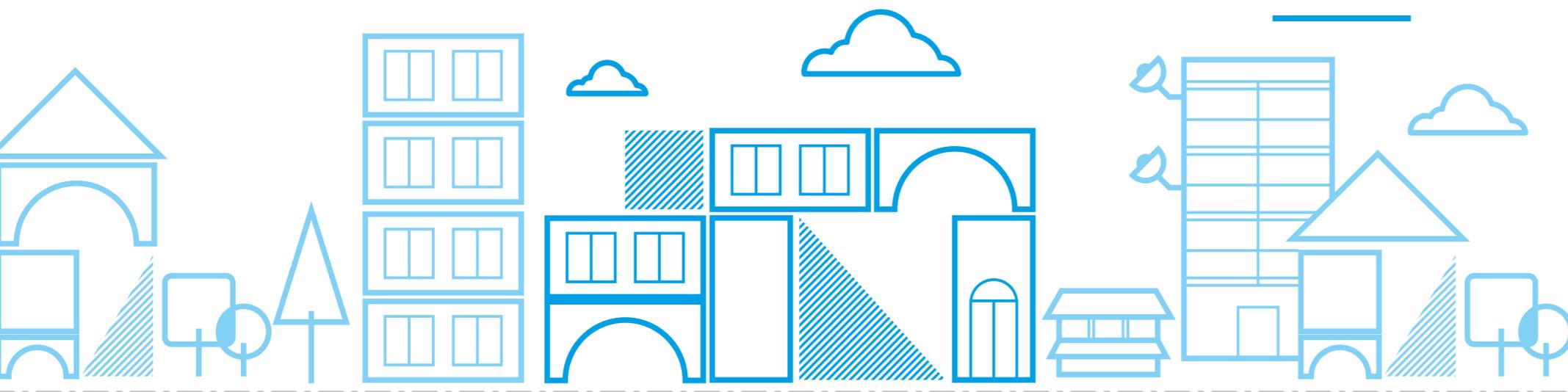
**Местное самоуправление** — самостоятельная и под свою ответственность, непосредственно или через органы местного самоуправления деятельность населения по решению местных вопросов, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

**Местный референдум** — непосредственное выражение воли населения по вопросам местного значения и обязательное для исполнения муниципальными органами.

**Микрорайон** — самостоятельная часть жилого района, представляющая собой комплекс объектов жилого, социально — бытового, рекреационного, коммунального назначения и объектов инженерной инфраструктуры для удовлетворения каждодневных потребностей жителей. Границы микрорайона определяются проектом детальной планировки (ПДП) жилого района.

**Муниципальное образование** — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, в которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

13



М

**Муниципальный район** — несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой осуществляется местное самоуправление, выполнение отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

14



**Народ** — 1) население определенной страны;  
2) историческая общность людей.

**Народная правотворческая инициатива** — это проекты правовых актов по вопросам местного значения, вынесенные по инициативе населения в органы муниципального управления, подлежащие обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения — официальному опубликованию (обнародованию).

**Населенный пункт** — это место, где компактно (на определенной ограниченной территории) проживают люди.

**Некоммерческая организация** — организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

15

**Обращение** — это изложенное в письменной или устной форме предложение, заявление или жалоба, направляемая в органы или к должностным лицам местного самоуправления по вопросам местного значения индивидуально или коллективно (от локального территориального коллектива).

**Общественная организация** — неправительственное, негосударственное добровольное объединение граждан на основе совместных интересов и целей.

**Общественные инициативы** — это деятельность населения, реализуемая в формах митингов, демонстраций, пикетирований и шествий в целях решения вопросов местного значения.

**Объект ТОС** — это самоуправляющаяся территория (локальный территориальный коллектив).

**Обязанность ТОС** — это деятельность, которую ТОС выполняет согласно уставу муниципального образования, положению о ТОС и своему уставу.

**Опрос** — определение мнения населения на самоуправляемой территории по вопросам местного значения с целью принятия решения органом ТОС или МСУ.

**Организационные формы ТОС** — определяются сочетанием способа избрания, распределения полномочий и методов взаимодействия между органами ТОС.

**Органы ТОС** — выборные и иные органы, наделенные полномочиями в соответствии с уставом ТОС по решению вопросов местного значения.

**Основы ТОС** — это определенные предпосылки и условия (правовые, организационные, экономические и территориальные), позволяющие организовать реальное и эффективное территориальное общественное самоуправление.

**Ответственность органов ТОС** возникает согласно действующему законодательству, положению о ТОС и собственному уставу за неправомерные действия или бездействие как перед населением и муниципальными органами, так и перед физическими и юридическими лицами.

**План работы органа ТОС** — документ, имеющий перечень мероприятий с ответственными лицами-членами органа ТОС, составленный и утвержденный на определенный период времени.

**План социально-экономического развития** — документ, показывающий желаемое жителями социально-экономическое состояние территории.

**Полномочия ТОС** — это закрепленные нормами муниципального права за населением, органами ТОС права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций ТОС.

**Положение о ТОС** — нормативный акт органов местного самоуправления, определяющий на основе законодательных актов и Устава муниципального образования основы организации и деятельности ТОС в муниципальном образовании.

**Права ТОС** — это то, что ТОС могут делать согласно существующему в муниципальном образовании положению о ТОС и своему уставу.

**Предложение** — обращение жителей, не связанное с нарушением их прав и законных инте-

ресов, направленное на улучшение организации и деятельности органов местного самоуправления, совершенствование правовой основы государственной и общественной жизни, решение вопросов экономической, политической, социально — культурной и других сфер деятельности государства и общества.

**Представительный орган ТОС** — собрание, конференция, сход (собственно сами жители).

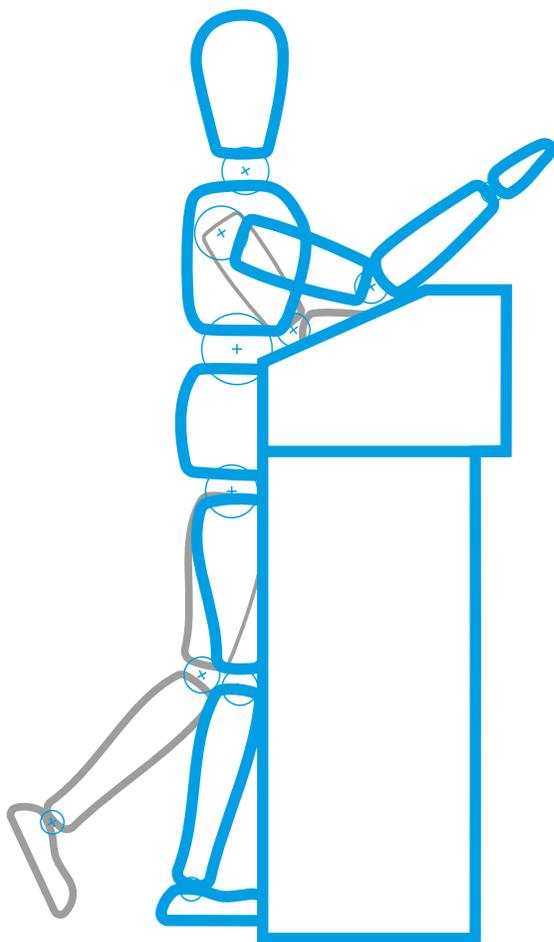
**Принципы ТОС** — это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов ТОС в решении вопросов местного значения. Территориальное общественное самоуправление строится на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности и учета общественного мнения;

- 3) добровольности участия в территориальном общественном самоуправлении;
- 4) выборности и подконтрольности органов территориального общественного самоуправления гражданам;
- 5) самостоятельности и ответственности в осуществлении общественных инициатив;
- 6) взаимодействия с органами местного самоуправления;
- 7) сочетания интересов самоуправляемой территории с интересами муниципального образования и государственными интересами.

**Правовая основа ТОС** — Законы и иные правовые акты, регулирующие деятельность ТОС:

- 1) Конституция Российской Федерации (ст. 130 закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан);
- 2) Федеральный закон от 6 октября

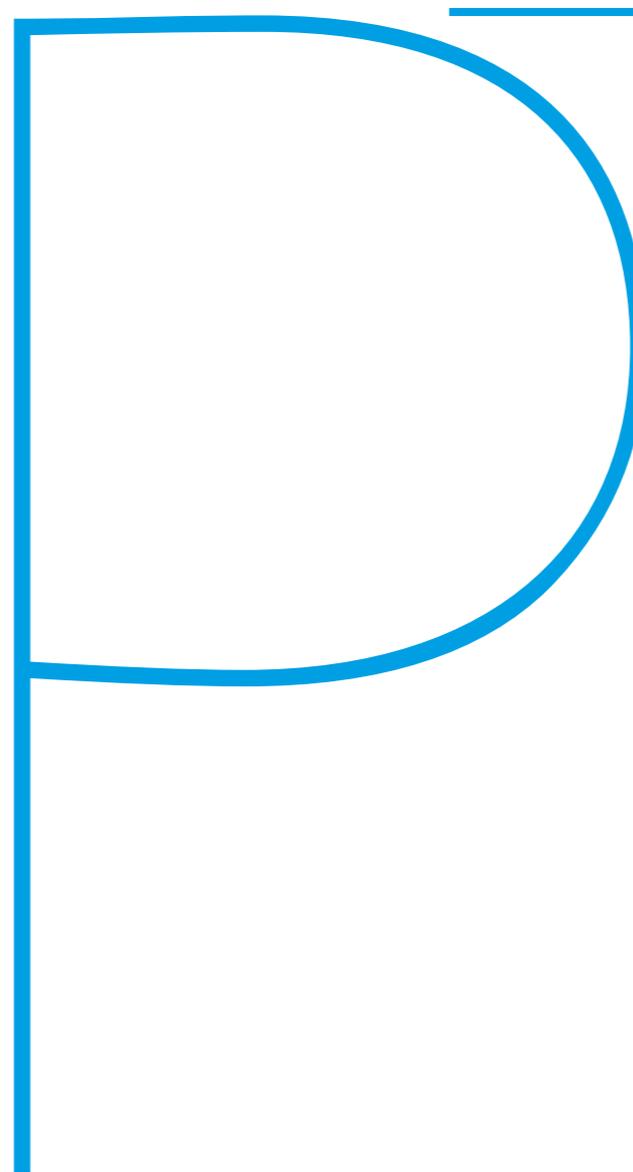


2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 27);

- 3) Федеральный закон от 12 января 1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 4) законодательство субъектов Российской Федерации о территориальном общественном самоуправлении;
- 5) муниципальные правовые акты: уставы муниципальных образований, положения представительных органов местного самоуправления и т.д.;
- 6) положения (уставы) органов ТОС.

**Проект** — это работы, планы, мероприятия и другие задачи, направленные на создание уникального продукта (устройства, работы, услуги).

**Публичные слушания** — обсуждение с участием населения в органах муниципального управления (местного самоуправления) важных вопросов местного значения.

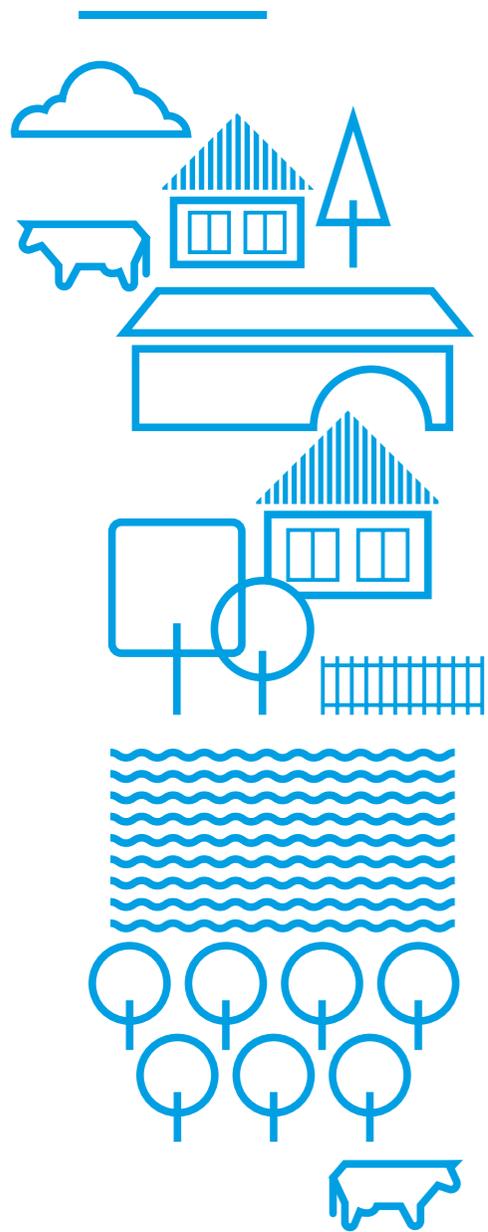


**Ревизионная комиссия** — выборный орган ТОС, обладающий полномочиями контроля органов ТОС и его формирований по вопросам финансово-экономической деятельности и законности принимаемых ими решений.

**Регламент органа ТОС** — документ, определяющий порядок его работы и принятия решений.

**Регистрация устава ТОС** — территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления. Регистрацию Устава осуществляет администрация муниципального образования.

**Ресурсы** — один из основных факторов, определяющих возможности ТОС. Различают следующие виды ресурсов: человеческие, финансовые, материально-технические, информационные, организационные, политические, научные, временные и др.



**Самоуправление** — самостоятельность социальных организаций, заключающаяся в реальной возможности и праве самостоятельно, под свою ответственность, решать важные вопросы своей жизнедеятельности и принимать управленческие решения для достижения конечных результатов.

**Сельское поселение** — поселение, в составе территории которого имеются один или несколько сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов, стойбищ, заимок и пр.), объединенных общей территорией.

**Система ТОС** — это совокупность организационных форм ТОС, посредством которых обеспечивается решение вопросов местного значения. Система территориального общественного самоуправления включает в себя:

- 1) общие собрания, конференции жителей;
- 2) советы, комитеты и иные органы территориального общественного самоуправления;
- 3) выборные лица территориального общественного самоуправления (старосты, старшие по дому, подъезду многоквартирного дома и иные).

**Смета ТОС** — это финансовые средства, которые получает ТОС для реализации собственных полномочий и инициатив; составление, согласование и исполнение сметы осуществляют органы ТОС.

**Собрание (конференция) граждан по вопросам ТОС** — форма непосредственного осуществления населением территориального общественного самоуправления, представляющая собой созываемое и проводимое в порядке, установленном уставом муниципального образования и (или) уставом ТОС, собрание граждан, проживающих на территории ТОС, для учреждения ТОС, обсуждения и решения вопросов местного значения в границах территории ТОС.

**Собственность ТОС** — это коллективная неделимая собственность населения самоуправляющейся территории (локального территориального коллектива), использу-

емая для реализации задач и достижения целей ТОС.

**Совет общественного самоуправления (СОС)** — выборный орган ТОС, координирующий деятельность других органов ТОС и осуществляющий непосредственную деятельность в пределах своей компетенции на самоуправляемой территории. Является высшим звеном в системе ТОС и составной частью самоуправления в муниципальном образовании.

**Социальное проектирование** — создание социального нововведения, целью которого является создание, модернизация или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы и воздействие которого на людей считается положительным по своему социальному значению.

### **Социально-экономический паспорт**

**ТОС** — документ, составляемый органом ТОС и показывающий социально-экономическое положение территории на определенный момент времени.

### **Структура органа ТОС**

— структура органа территориального общественного самоуправления устанавливается уставом территориального общественного самоуправления. В структуру органа территориального общественного самоуправления могут входить:

- советы многоквартирных домов;
- выборные лица территориального общественного самоуправления;
- уличные комитеты;
- иные структурные единицы.

### **Субъекты ТОС**

— органы ТОС (как полномочные представители локального территориального коллектива).

**Сход** — сбор домохозяев (глав семей) или их представителей, про-

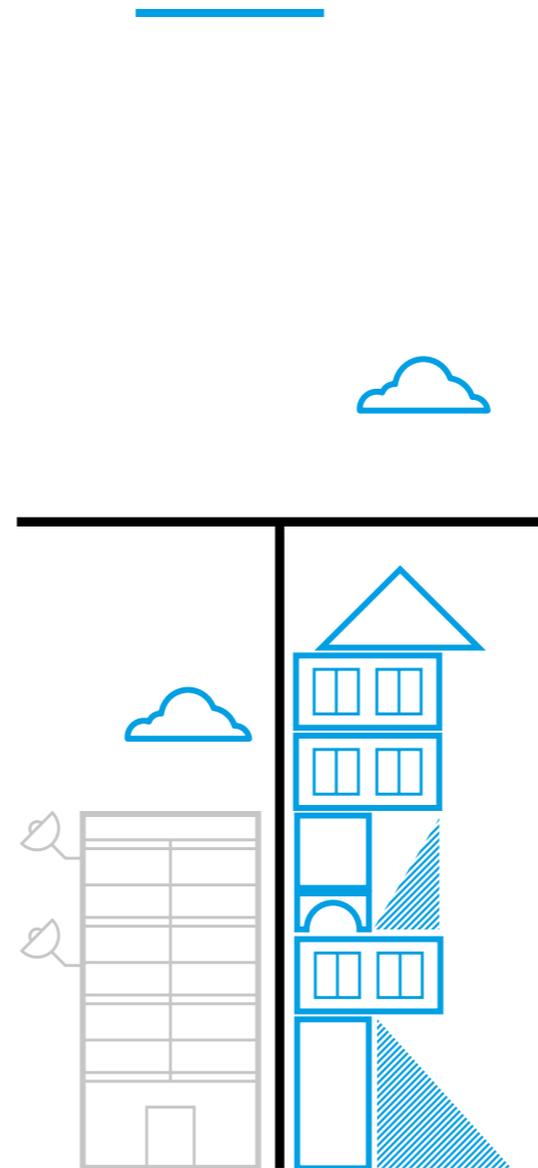
живающих на определенной территории для решения местных вопросов.

### **Собственность ТОС**

— денежные средства и иное движимое и недвижимое имущество территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление, зарегистрированное в качестве юридического лица, вправе иметь в собственности имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств, а также вправе распоряжаться денежными средствами, передаваемыми ему на договорной основе органами местного самоуправления, иными юридическими и физическими лицами.

### **Субсидии**

— средства, передаваемые потребителям на безвозмездной (безвозвратной) основе за счет государственного или местного бюджета.



**Территориальная община** — первичная форма местного самоуправления, территориальная самоорганизация населения для решения вопросов местного значения.

### **Территориальное общественное самоуправление (ТОС)**

— самоорганизация жителей на части территории муниципального образования, для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления; является формой местного самоуправления.

### **Территориальный референдум**

— непосредственное выражение воли жителей определенной территории (локального территориального коллектива в границах ТОС) по вопросам местного значения, обязательное для выполнения органами ТОС и учитываемое при принятии решений органами местного самоуправления.

**Территория общественного самоуправления** — земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения, где организовано общественное самоуправление.

**Территория ТОС** — часть территории муниципального образования, в пределах которой учреждается и действует территориальное общественное самоуправление.

**Товарищество собственников жилья (ТСЖ)** — некоммерческая организация, форма объединения домовладельцев для совместного управления и обеспечения эксплуатации комплекса недвижимого имущества в кондоминиуме, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом.

**ТОС с регистрацией юридического лица** — ТОС является организацией, наделённой экономическими правами, поэтому ТОС может быть зарегистрирован в местном органе власти, в налоговой инспекции и (или) в Министерстве Юстиции РФ, что предполагает периодическую отчетность организации.

**Уличный комитет** — выборный орган ТОС, осуществляющий свою деятельность непосредственно среди домовладельцев частного сектора в городе, селе, поселке, проживающих на одной улице, в пределах своей компетенции. Является первичным звеном в системе ТОС и составной частью местного самоуправления населения.

**Устав территориального общественного самоуправления** — учредительный документ, принимаемый собранием (конференцией), сходом граждан и определяющий наименование, цели и задачи, организационно-правовую форму, структуру, полномочия и порядок формирования, руководящие органы и другие вопросы деятельности ТОС.

**Фестиваль-смотр общественных проектов** —

это мероприятие, направленное на повышение качества жизни населения с целью активизации населения в решении проблем территории и привлечения к участию в гражданских инициативах новых организаций, групп и отдельных граждан.

**Финансовые ресурсы ТОС** —

бюджетные, собственные или привлеченные средства для решения проблем и вопросов территории.

**Формы ТОС** —

это добровольные, самоуправляемые, не имеющие членства структуры (территориальное сообщество, община, коммуна и другие), созданные по инициативе жителей определенной части территории муниципального образования по территориальному принципу для реализации собственных инициатив по вопросам местного значения и действующие на основании устава.

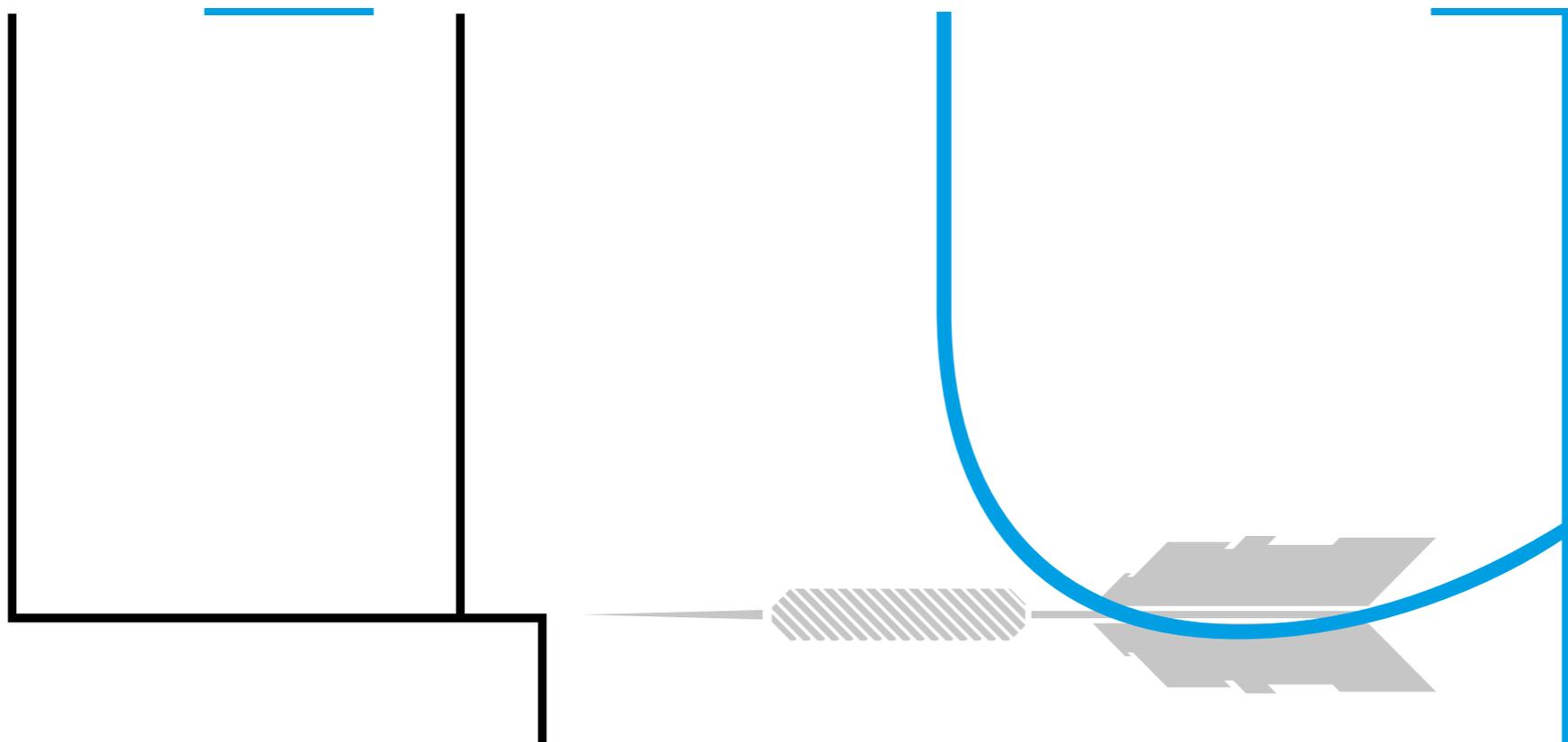
**Функции ТОС** —

это основные направления деятельности ТОС.



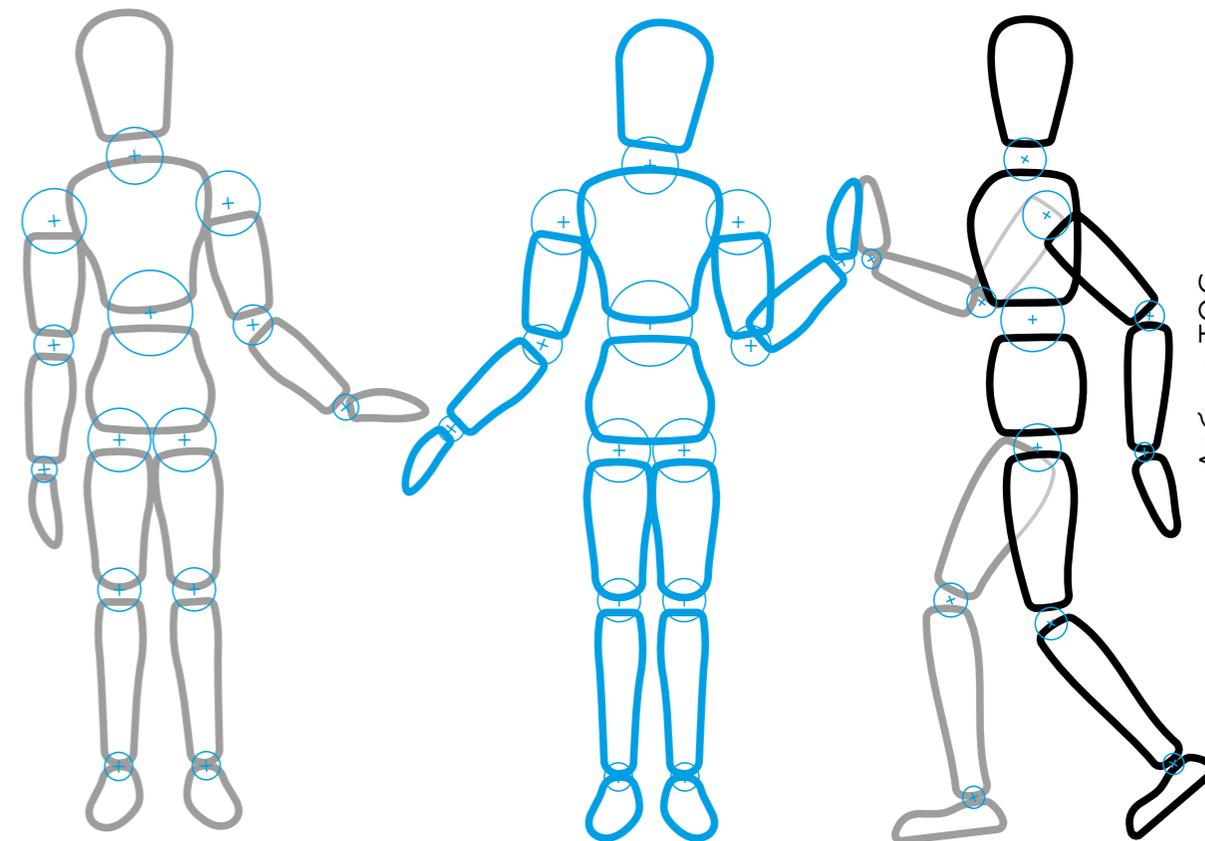
**Хозяйственная деятельность ТОС** —

это деятельность, связанная с производством товаров и предоставлением услуг населению и направленная на получение дохода для решения задач и целей ТОС.

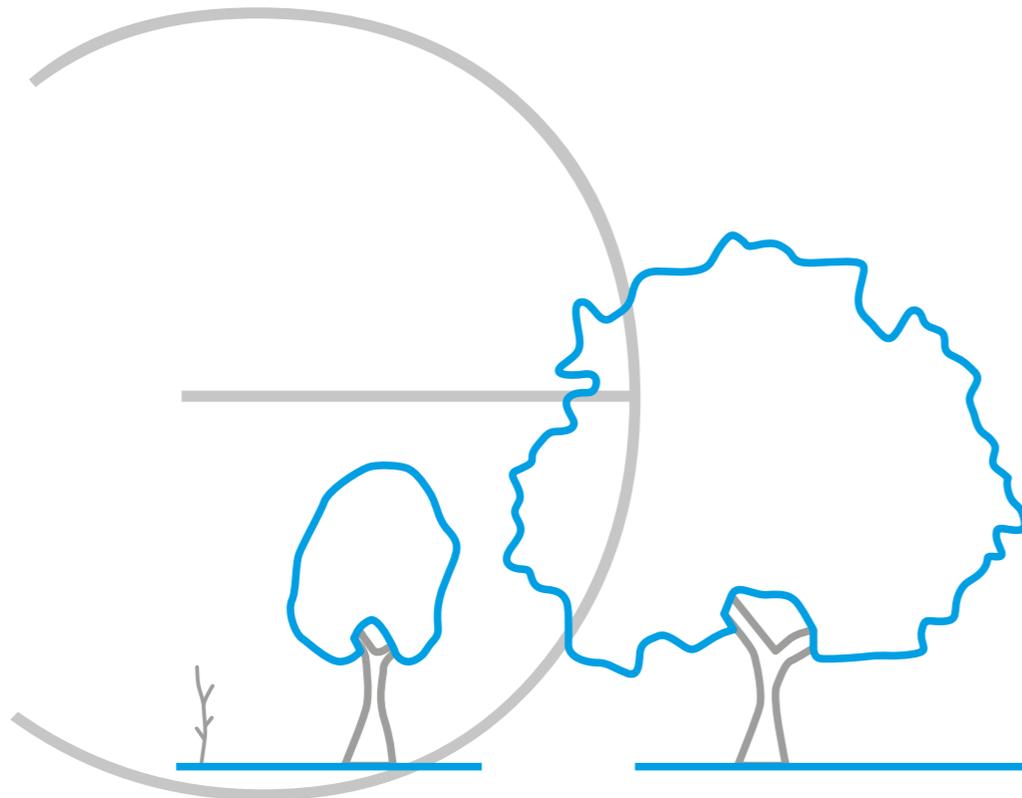


**Целевые группы** — группы людей, с которыми и для которых работает ТОС.

**Цель ТОС** — это решение проблем и вопросов местного значения, а в конечном итоге повышение уровня и качества жизни населения на своей территории.



**Человеческие ресурсы ТОС** — группы людей, совместная работа которых направлена на достижение общей цели ТОС и базируется на единых ценностях, сходных идейных установках и мотивациях.



**Этапы** — последовательность осуществления деятельности либо развития. Могут быть подготовительными, исследовательскими, основными, оценочными и пр.

**Эффективность ТОС** может измеряться двумя показателями:

- количеством жителей территории, вовлеченных в деятельность ТОС;
- количеством самостоятельно привлеченных средств для решения проблем территории.

Использованы материалы:

- <http://www.newrogachik.ru/>
- [http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl\\_sch2.cgi?RRu.ogr;tg9!ggyoituxy;](http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRu.ogr;tg9!ggyoituxy;)
- [http://vasilievaa.narod.ru/Tos/term\\_TOS/Term\\_TOS.htm](http://vasilievaa.narod.ru/Tos/term_TOS/Term_TOS.htm)

Отпечатано ООО «Литера», г. Соликамск, Соликамское шоссе, 17.  
Заказ №247 Тираж 300 экз. Дата выпуска 20.04.2015

2015